



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG SOSIALDEPARTEMENT

Equinor Energy AS

Deres ref
2020/004052

Vår ref
21/19-4

Dato
25. mars 2021

Høring – forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Arbeids- og sosialdepartementet viser til Equinors brev 5. januar 2021 vedrørende ovennevnte høring.

Departementet har oversendt forslaget til Petroleumstilsynet for vurdering. Tilsynet har følgende kommentarer til saken:

"Wisting-utbyggingen er den utbyggingen som er lengst nord-øst av alle utbygginger på NCS. Ptil legger til grunn at det faglige underlaget utarbeidet av myndighetene for Barentshavet, referert til under, også legges som rammebetingelse for utbyggingen.

Punktene nedenfor mener Ptil er mangelfulle eller må ha større vekt i konsekvensutredningen en det som forelagt plan antyder:

1. En viktig forutsetning for god HMS i produksjonsperioden som følge av stabil drift er en robust og stabil energiforsyning. Wisting planlegger strømforsyning fra land. Planen mangler utredning for hvordan det skal sikres stabil og robust strømforsyning fra land og hvilke konsekvenser strømbehovet på Wisting medfører på strømnnett mm. på land.
2. Synliggjøring av eventuelle konsekvenser over landegrenser da Wisting er utbyggingen nærmest landegrense i øst.
3. Konsekvensene for beredskapsløsninger for transport av personell til/fra feltet og for samfunnet med hensyn til søk- og redning er ikke drøftet. Dette bør vurderes med bakgrunn i regelverkskrav, myndighetenes utredningsarbeid og næringens arbeid i Barents Sea Exploration Collaboration (BaSEC).

Postadresse
Postboks 8019 Dep
0030 Oslo
postmottak@asd.dep.no

Kontoradresse
Akersgata 64
www.asd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
983 887 457

Avdeling
Arbeidsmiljø- og
sikkerhetsavdelingen

Saksbehandler
Martin Heidar
22 24 86 07

4. Det er kjente tekniske begrensninger med tanke på effektiviteten av lekkasjedeteksjon på undervannsanlegg. Dette kan påvirke mengde hydrokarboner som kommer på avveie og denne konsekvensen bør utredes bedre.

5. Tiltak for å oppdage og redusere sannsynlighet for skade på innretninger og stigerør grunnet is, er ikke tatt med. Is i denne sammenheng kan være havis, drivis eller annen is forekomster i sjøen.

6. Det er planlagt med oljeeksport med skytteltanker fra feltet. Dette medfører regelmessige lasteoperasjoner av store olje-mengder fra innretningen til tankskip. To av de største akutte oljeutslipp i norsk petroleumsvirksomhet har skjedd i forbindelse med oljelasting og er en av de viktigste kildene til akutte utslipp på NCS. Konsekvenser ifm. med oljelasting er ikke drøftet i forslaget til program for konsekvensutredning.

7. utfordringer for oljevernberedskap knyttet til mørke og ising om vinteren, tåke om sommeren og drivende is i sjøen sen vinter/våren kan forventes å være større for Wisting-feltet enn for andre felt på norsk sokkel (s. 28 i forslag til program for konsekvensutredning)."

Departementet har ikke ytterligere kommentarer til saken.

Med hilsen

Torkel Sandegren (e.f.)
avdelingsdirektør

Martin Heidar
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

From: [Tanya Helena Hevrøy](#)
To: [GM PRD Konsekvensutredning](#)
Subject: 21/00067-1 - Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting
Date: torsdag 21. januar 2021 16:02:03

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet (DSA) visert til høringsbrev om konsekvensutredningsprogram for Wisting-prosjektet 5. januar 2021.

Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet ser at det framkommer av forslaget at den primære løsningen for produsertvann er å injisere. Equinor skriver at vannet vil være rensset før injeksjon, og vil dermed også være godt rensset dersom utslipp skulle bli nødvendig i kortere perioder. DSA gjør oppmerksom at rensing av produsert vann ikke fjerner radioaktive stoffer, og Equinor må derfor forsikre at de har en tillatelse etter forurensningsloven til radioaktiv forurensning hvis de forventer noe utslipp av produsert vann.

Uavhengig av om det blir utslipp av radioaktive stoffer til sjø, må Equinor søke om tillatelse til reinjeksjon (utslipp til grunn) fra DSA etter forurensningsloven § 11 jf. § 16 jf. forskrift om forurensningslovens anvendelse på radioaktive forurensnings.

Mvh

Tanya Helena Hevrøy, PhD

Forsker/Rådgiver

Seksjon Atomsikkerhet og Forurensning

Grini næringspark 13, 1361 Østerås



Tel: +47 67 16 25 05

<http://www.dsa.no/>

Please consider the environment before printing this email or its attachments.

Fra: GM PRD Konsekvensutredning <konsekvensutredning@equinor.com>

Sendt: tirsdag 5. januar 2021 13:09

Emne: Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Til: Høringsinstanser (ihht. liste i vedlagte høringsbrev)

Kopi: Olje- og energidepartementet

Vedlagt følger høringsbrev som gjelder forslag til konsekvensutredningsprogram for Wisting-prosjektet. Høringsfrist er satt til 30. mars 2021 (12 uker).

Forslaget til konsekvensutredningsprogram er tilgjengelig på Equinors internettside:

<https://www.equinor.com/en/how-and-why/impact-assessments/wisting.html>

Equinor Energy AS
Att: Einar Erfjord
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Fiskeridirektoratet viser til tilsendt forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-lisensen PL537/PL537B i Barentshavet, jfr. oversendelsesbrev av 5. januar 2021.

Wisting ligger sentralt i Barentshavet, ca. 185 km fra Bjørnøya og ca. 310 km fra Fastlands-Norge. Wisting består av funnene i Wisting Central og Hanssen, og havdypet i lisensen varierer mellom 390 og 418 meter.

Konsekvensutredningen omfatter en havbunnsutbygging og en flytende sirkulær produksjonsinnretning med prosessering, lagring og oljelasting på feltet. Det planlegges å bore 37 brønner, hvorav 20 horisontale produksjonsbrønner og 17 horisontale brønner for vanninjeksjon. En havbunnsplassert separator er planlagt for å skille gass fra væske. Eksport av gass planlegges til Snøhvit for injeksjon eller eksport til Melkøya LNG. Energiforsyning med kraft fra land skal studeres videre mot konseptvalg. Det er også planlagt å installere en fiberoptisk kabel mellom Wisting og fastlandet for å sikre kommunikasjon og dataoverføring.

Fiskeridirektoratets kommentarer til høring av forslag til program for konsekvensutredning:

Under punkt 2.3 - *Aktuelle alternative utbyggingsløsninger*, beskrives et konseptvalg som omfatter en sirkulær, flytende og permanent oppankret produksjonsinnretning hvor fleksible stigerør og kabler er koblet opp mot rørledninger og produksjonssystemer på havbunnen. På et generelt grunnlag er Fiskeridirektoratet opptatt av at frie spenn reduseres til et minimum, samt at en graver ned rør og kabler der det er mulig for å redusere bruk av steinfyllinger. Videre er det viktig at helningsvinklene på fyllingene er så liten at trålredskaper kan krysse disse uten å grave med seg steinmasser som kan medføre tap av redskap og/eller fangst.

Under punkt 2.6 - *Avslutning*, står det at feltinnretningen på Wisting vil være flytende og vil bli fjernet fra feltet etter bruk i henhold til gjeldende krav. Dagens praksis (jf. OSPAR 98/3) innebærer at også havbunninnretninger (over havbunnen) blir fjernet. En endelig strategi for installering av feltinterne rørledninger og om rørledningene blir grøftet ned i havbunnen eller lagt direkte på havbunnen er foreløpig ikke besluttet og at valg av strategi vil ha innvirkning på senere avvikling av disponeringsløsninger.

Fiskeridirektoratet er på generelt grunnlag skeptisk til dagens praksis, hvor rørledninger blir etterlatt etter avvikling av feltene. Over tid vil etterlatte rørledninger kunne skape hefter for fiske med bunnredskaper selv om rørledningene opprinnelig var nedgravd eller på andre måter gjort overtrålbare. Fiskeridirektoratet vil derfor oppfordre til at det utredes fjerning av rørledninger mv. etter avslutning av Wisting-feltet.

Under punkt 4.1 – *Konsekvenser for fiskeri*, antas dette å være dekkende for område. Men Fiskeridirektoratet vil likevel påpeke at fiskeri er en dynamisk aktivitet og vil variere alt etter fiskens vandringsmønster og de til enhver tid gjeldende reguleringer. Dette gjelder spesielt for loddefiske med pelagisk trål og not. Det er vanskelig å forutse hvor loddeinnsiget kommer fra år til år da det kan være til dels store variasjoner i vandringsmønsteret. Hvorvidt det fiskes på arten avhenger av de årlige reguleringene. Videre står det at det i driftsfasen vil bli et arealbeslag på 500 m fra ytterkant av produksjonsinnretningene, men at det også vil søkes om å etablere et forbudsområde for bunntåling og oppankring da det ikke er, eller forventes å bli, fiskeri med bunntåll i det omsøkte område. Et slikt forbudsområde er beskrevet å utgjøre om lag 20 km². Generelt er Fiskeridirektoratet negativ til at en beslaglegger areal til slike formål når det finnes andre metoder for å unngå å skade undervannsinstallasjoner. Fiskeridirektoratet forventer at det sees på løsninger som ikke representerer arealbeslag.

Når det gjelder operasjonelle ulemper i forbindelse med anleggsfasen, med installasjon av havbunnsinnretninger, feltinterne rørledninger og kabler, samt fiberoptisk/elektrisk kabel fra land forventes det at anleggsperioden tilknyttet disse operasjonene gjøres mest mulig effektivt og på kortest mulig tid. Det er også viktig at valg av tidsrom for anleggsperiode og valg av trasé blir besluttet i dialog med fiskeriinteressentene som Norges Fiskarlag, Norges Kystfiskarlag mv. Fiskeridirektoratet vil også gjøre et poeng av at rørledninger og kabler blir, så langt det er mulig, lagt i samme trasé og/eller i nærheten av allerede eksisterende traséer.

Fiskeridirektoratet har ingen øvrige merknader til høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting. Eventuelle merknader vedrørende biologiske ressurser antas ivaretatt av Havforskningsinstituttet.

Med hilsen



Anne Marie Abotnes
konstituert seksjonssjef

Kristian Landmark Skaar
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten håndskreven underskrift.



Mottakerliste:

Equinor Energy AS

Postboks 8500 Forus 4035 STAVANGER

Kopi til:

Bård Aarbakke

Dagfinn Lilleng

Havforskningsinstituttet

Postboks 1870

5817 BERGEN

Nordnes

Norges Fiskerlag

Postboks 1233

7462 TRONDHEIM

Torgarden



Til	Vår saksbehandler	Vår dato	Vår referanse
Equinor	Øystein Løvli	25.03.2021	2021/445-2/310
		Tidligere dato	Tidligere referanse
			2020-004052

Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Det vises til høring av forslag til program for konsekvensutredning for olje- og gasslisensene for Wistingfeltet i Barentshavet. Forsvarsbygg ivaretar Forsvarets arealbruksinteresser i saker som behandles etter plan- og bygningsloven og annen sektorlovgivning.

Forsvarets interesser knyttet til en slik installasjon vil sannsynligvis være tilhørende anlegg og baser på land, samt trasé for rørledninger/strømledninger. Hvis slike ledninger krysser et skytefelt i sjøen må det avklares om det er akseptabelt. Vi imøteser derfor nærmere forslag til lokalisering senere i prosjektet.

Det må også etableres dialog med Forsvarets operative hovedkvarter (FOH) i den utstrekning det er behov for opptak og bruk av informasjon om bunnforhold. Det henvises til «Lov om informasjon om bestemte angitte områder, skjermingsverdige objekter og bunnforhold» av 21.juni 2017, nr 88.

Bjørn Bergesen
Seksjonssjef Arealplan
Forsvarsbygg Eiendomsforvaltning

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og derfor ikke signert.

Kopi til:

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET
FORSVARSDPARTEMENTET
FORSVARSTABEN FST

Postboks 8148 Dep
Postboks 8126 DEP
Postboks 800 Postmottak

0033 OSLO
0032 OSLO
2617 LILLEHAMMER



Høringsinnspill til forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Greenpeace Norge takker for muligheten til å komme med innspill til programmet for konsekvensutredningen for Wisting.

Vi etterlyser utredninger av hvordan oljeproduksjonen fra Wisting-feltet er kompatibelt med klimamålene i Parisavtalen. Dette gjelder både den norske forpliktelsen til avtalen, men også avtalens overordnede mål om å begrense den globale oppvarmingen til ned mot 1,5 graders oppvarmingen.

[FN er klare på at verden må nå netto nullutslipp innen 2050](#) om vi skal greie målet om å begrense den globale oppvarmingen til 1,5 grader. Å sette et oljefelt, som vil produsere olje til forbi 2050, i produksjon må følges opp med en konkret plan for hvordan utslippene skal kompenseres for. I det foreslåtte utredningsprogrammet er det tatt høyde for produksjonsutslippene gjennom at man har sett på elektrifiseringsmuligheter, men programmet er forholder seg ikke til forbrenningsutslippene som vil følge av oljeproduksjon ved Wisting.

Som kjent skjer klimagassutslipp fra olje i all hovedsak ved forbrenning. FNs production gap report viser at det planlegges for mer oljeutvinning enn det er plass til i karbonbudsjettet Parisavtalens mål gir verden. Vi mener at en konsekvensutredning må redegjør for hvordan Wisting kan settes i produksjon, når vi vet at det planlegges for mer produksjon av fossil energi enn karbonbudsjettet gir rom for.

Klima er kun kort nevnt i punkt 3 om miljøkonsekvenser og avbøtende tiltak, hvor det står: *Ut over klimaendringer er påvirkningen på økosystemet i Barentshavet vurdert å være innenfor forsvarlige rammer, og de samlede konsekvensene fra menneskelig aktivitet innenfor området er små.*

Slik vi leser det anerkjennes klimaendringenes påvirkning på økosystemet, men det foreslås ingen avbøtende tiltak for klimagassutslipp. Vi mener at en konsekvensutredning av Wisting-feltet selvsagt også må inkludere en helhetlig vurdering om det er forsvarlig å sette feltet i produksjon.

Mvh Frode Pleyrn
leder i Greenpeace Norge



EQUINOR ENERGY AS

Postboks 8500 Forus

4035 STAVANGER

Att. Einar Erfjord

Dato: 09.04.2021

Vår ref.: 2021/51

Deres ref.: 2020-004052

Saksbeh.: Odd Edvardsen

Telefon: 78 40 25 18

Svar på høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Viser til deres brev av 05.01.21. vedrørende ovennevnte.

Hammerfest kommunestyre behandlet saken i møte den 08.04.21., hvor det ble gjort følgende vedtak:

Hammerfest kommune stiller seg positiv til at Wisting-feltet bygges ut, forutsatt at utbyggingen gir betydelige lokale og regionale ringvirkninger både i utbyggingsfasen og driftsfasen. Det er viktig at konsekvensutredningen fokuserer på hva operatørselskapene kan gjøre for å maksimere slike ringvirkninger.

Hammerfest er strategisk plassert geografisk i forhold til eksisterende og planlagt petroleumsaktivitet i Barentshavet, og har bygd opp den mest solide og kompetente industriklyngen innen petroleum i Nord-Norge.

Pr. i dag er det rundt 90 bedrifter med rundt 1200 ansatte som har sitt arbeid innen petroleum. Hammerfest "kan" petroleum, vekst og utvikling, og erfaringene fra Snøhvit og Goliat gjør at vi vet hva som skal til for å lykkes.

Spesifikt for lokalisering av helikopterbase:

Eksisterende helikopterbase i Hammerfest er base for all petroleumsaktivitet i det nordlige Norskehavet og Barentshavet pr. i dag, og benyttes av alle selskaper som opererer i området. Basen kan også ivareta disse funksjonene i utbyggings- og driftsfasen av Wisting på en meget god måte. På Hammerfest Lufthavn finnes nødvendig personellmessig kapasitet og kompetanse til å håndtere denne aktiviteten på en sikker og effektiv måte.

Hammerfest kommune har utarbeidet og vedtatt en reguleringsplan for en ny flyplass i Hammerfest-området. I denne planen er det tatt nødvendige grep for å sikre optimale løsningen med hensyn til helikopterbasefasiliteter, slik at disse skal være meget godt ivaretatt når ny flyplass er en realitet. Flytiden ut til plattformen vil være betydelig kortere fra Hammerfest, enn fra eventuelle andre aktuelle lokaliseringer. I tillegg er Hammerfest et flysikkerhetsmessig gunstig utgangspunkt, da det ikke vil være behov for å fly over land. Både kostnadmessige forhold, flysikkerhetsmessige forhold, og synergier i forhold til allerede eksisterende aktivitet, gjør at Hammerfest etter vårt syn er eneste aktuelle lokaliseringalternativ. Dette gir også et bedre klimaregnskap enn andre alternativer.

Spesifikt for lokalisering av forsyningsbase:

Polarbase og ASCO base er etablerte forsyningsbaser i Hammerfest. Disse to basene er de eneste nord for Sandnessjøen. Hammerfest er dermed det naturlige utgangspunktet både i utbyggings- og driftsfasen med tanke på basefunksjoner og fasiliteter.

Besøksadresse:

Rådhusplassen 1

Postadresse:

Postboks 1224 9616 HAMMERFEST

Telefon:

78 40 20 00

Tlf sentralbord:

78 40 20 00

Bankkonto:

1506.30.66815

Org. nr:

921 770 669

E-post:

postmottak@hammerfest.kommune.no

www.hammerfest.kommune.no

Polarbase ble etablert allerede på midten av 80-tallet. Etter vedtaket om utbygging av Snøhvitfeltet i 2002, har utvidelse av areal, kapasitet og kompetanse vært formidabel. Basen har nå et areal på ca. 500 mål, og inneholder alle nødvendige disipliner og fasiliteter. I tillegg til dette har ASCO base er etablert med ca. 50 mål i Leirvika, like ved Polarbase. Basefunksjonene i Hammerfest inneholder dermed det som er nødvendig for å ivareta Wisting -prosjektets forsyningsbasebehov på beste måte, både i utbyggings- og i driftsfasen. Det er også mulig å ta inn rigger for vedlikehold på disse basene.

Nært forestående oppgradering av riksveien fra Skaidi til Hammerfest, vil gjøre at også all landtransport til baseområdene vil kunne fungere optimalt.

Ved valg av forsyningsbaselokalitet er fartøyenes seilingstid ut til plattform særdeles viktig, da fartøykostnadene er de største kostnadene ved forsyning til plattform. Ut fra både geografiske forhold, kostnadmessige forhold, kompetansemessige forhold, og synergier/deling av kostnader i forhold til allerede eksisterende aktivitet, vil det være naturlig å velge Hammerfest som lokalitet for forsyningsbase for utbygging og drift av Wisting.

Spesifikt for lokalisering av driftsorganisasjon:

Det å ha driftsorganisasjonen nært der aktiviteten skal skje, og nært forsyningsbasen og helikopterbasen, gir åpenbare driftsmessige fordeler i forhold til utøvelse av ledelse, sikkerhet, kontakt med lokalsamfunnet, samhandling, responstid, reisetid ut til plattform, osv. En sikker og tidsmessig forsvarlig respons på potensielle utfordringer i nye geografiske og klimatiske områder vil kreve stor grad av samhandling og nærhet i organisasjonen.

OMW har tidligere hatt kontor i Hammerfest. Nå er dem kun lokalisert ett sted i Norge, og det er med sitt hovedkontor i Stavanger. Det er en klar politisk forventning i Hammerfest og i Finnmark for øvrig om at aktiviteten utenfor Finnmarkskysten skal gi maksimale ringvirkninger på land i vårt område. I og med at Hammerfest er eneste reelle alternative lokaliseringssted i Finnmark for en driftsorganisasjon, bør OMW's driftsorganisasjon legges til Hammerfest. Dette både ut fra geografiske forhold, kostnadmessige forhold, kompetansemessige forhold, og synergier i forhold til det allerede etablerte petroleumsmiljø i kommunen.

Hammerfest sykehus

Som akuttsykehus for den eksisterende virksomhet på Snøhvit, Goliat, er Hammerfest sykehus allerede i dag en svært viktig del av den helsemessige beredskapen for petroleumsvirksomhet. Med sin nærhet til den pågående utbyggingen av Johan Castberg, og den framtidige utbyggingen av Wisting, vil sykehuset framover få en enda viktigere rolle for petroleumaktiviteten i nordområdene. Det er derfor viktig at Equinor som utbygger og OMW som driftsoperatør på Wisting, har tett samarbeid med sykehuset i arbeidet med konsekvensutredningen/PUD'en, og også videre i utbyggings- og driftsfasen.

Kraft fra land

Feltet planlegges drevet med kraft fra land, og dette vil kreve betydelige mengder energi. Hammerfest kommune er tilfreds med dette kraftbehovet forutsettes levert med utgangspunkt fra Hammerfest. Ved realisering av ny 420 kV-kraftlinjen fra Skaidi til Hammerfest, for elektrifisering av LNG-anlegget på Melkøya, vil en også kunne forsyne Wisting med nødvendig kraft. Dette uten å måtte bygge egen kraftinfrastruktur på land kun for Wisting.

Oljevernberedskap

Sannsynlighet for landpåslag av olje er liten som følge av den store avstanden, og det antas at ved et overflateutslipp på felt vil oljen i stor grad tas opp i vannmassene før landpåslag. Men i verst tenkelige scenario er landpåslag mulig, noe som fremgår av oljedriftanalysene i KU-programmet. Videre utgjør transport av oljen i tankbåter også en mulig kilde til uhellsutslipp. Hammerfest kommune forventer derfor at utbygging av Wisting feltet bidrar til at den allerede etablerte kystnære beredskapen forsterkes.

Forholdet til fiskerinæringen

Det er viktig med god dialog med fiskerinæringen og dens organisasjoner for å redusere ulempene for næringen til et minimum. Ved uhellsutslipp viser utredningene at fiskerinæringen vil bli negativt berørt med hensyn til tap av fangst og adgangsrestriksjoner i områder berørt av utslipp. Fiskerinæringen tar dermed del i den risikoen som utbyggingen av Wisting medfører. Det vurderes ikke som tilstrekkelig å utrede konsekvenser, det må også utredes hva som kan gjøre for å kompensere for den risikoen fiskerinæringen tar. Konsekvensutredningen bør belyse hva operatøren kan gjøre for at utbyggingen av Wisting også skal medføre positive konsekvenser for fiskerinæringen.

Terminalløsning.

*Hammerfest kommune er kritisk til at regjeringen ikke har fulgt opp Stortingets anmodningsvedtak 681 knyttet til Midlertidige endringer i Petroleumsloven av 19.06.2020 for å sikre ilandføringsterminal på Veidnes.
Hammerfest kommune.*

Med hilsen

Odd Edvardsen
plan- og næringssjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

From: [Bjørn Akselsen](#)
To: [GM PRD Konsekvensutredning](#)
Cc: postmottak@oed.dep.no; [Kari-Anne Opsal](#); [Hugo Thode Hansen](#)
Subject: UTTALELSE fra Harstad kommune ifm. høring av forslag til program for konsekvensutredning for WISTING
Date: tirsdag 30. mars 2021 12:23:46
Attachments: [image001.png](#)
[Vedlegg 2 - Utdrag fra Forslag til program for konsekvensutredning – Wisting.pdf](#)
[Vedlegg 3 - Merknader-innspill til program for konsekvensutredning – Wisting.pdf](#)
[Vedlegg 1 -Høringsbrev - forslag til KU program Wisting.pdf](#)

Viser til Equinors (på vegne av rettighetshaverne) høring på forslag til program for konsekvensutredning av Wisting-lisensene PL537/PL537B i Barentshavet.

Harstad kommunestyre v/ ordfører Kari-Anne Opsal fremmer vedlagte uttalelse (vedlegg 3 Merknader-innspill...) fra Harstad kommune.

E-posten har følgende vedlegg:

Vedlegg 1 -Høringsbrev - forslag til KU program Wisting

Vedlegg 2 - Utdrag fra Forslag til program for konsekvensutredning – Wisting

Vedlegg 3 - Merknader-innspill til program for konsekvensutredning – Wisting

Med vennlig hilsen

For ordfører Kari-Anne Opsal

Bjørn Akselsen
Næringssjef



Harstad kommune
Attraktivt hele livet

Mobil +47 911 79960

Tlf +47 77 02 60 00 (sentralbord)

bjorn.akselsen@harstad.kommune.no

www.harstad.kommune.no

Vedlegg 3 - Merknader/innspill til program for konsekvensutredning – Wisting

Kartleggings- og analysegrunnet for Barentshavet er oppdatert og omfattende. Stortinget har i løpet av 2020 behandlet viktige meldinger for petroleumsvirksomhet i Barentshavet;

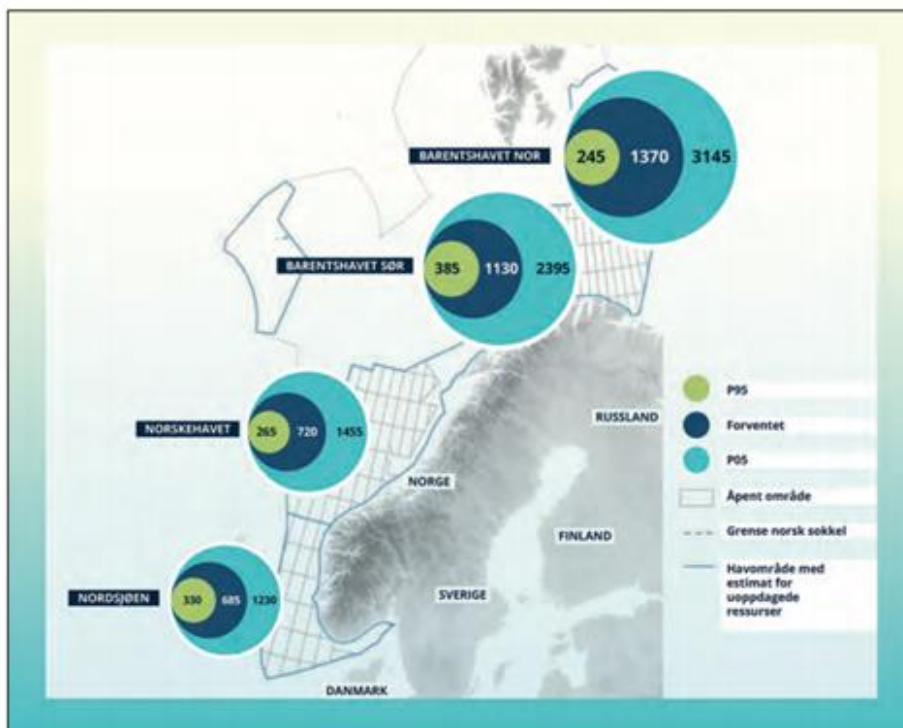
1) Meld. St. 20 (2019 –2020): "Forvaltningsplan for Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten".

Forvaltningsplanene for havområdene skal legge til rette for verdiskaping gjennom bærekraftig bruk av naturressursene. Regjeringens rådgivere (Faglig forum for forvaltningsplanen) sier følgende om tilstanden i Barentshavet nå:

- Største påvirkningsfaktor er klimaendringer
- Samlede konsekvenser fra annen menneskelig aktivitet er små
- Påvirkning av utslipp fra petroleumsvirksomhet ved normal drift er ubetydelige
- Fiskeri er den sektoren som har størst påvirkning i dag
- Fiskebestandene i all hovedsak bærekraftig forvaltet
- Påvirkning av utslipp fra skipstrafikk er ubetydelig
- Det er balanse mellom bærekraftig bruk og vern i dag

2) Meld. St. 9 (2020–2021) - Mennesker, muligheter og norske interesser i nord (Nordområdemeldinga), om olje- og gassvirksomheten:

Nordområdemeldinga redegjør for nasjonale satsinger og planer av særlig stor viktighet i nord: Olje- og gassvirksomhetens utbygginger på sokkelen beskrives som betydelige muligheter for bedrifter og industrien på fastlandet. Den fremmer utvikling av kunnskapsbasert næringsstruktur i Nord-Norge. Johan Castberg-feltet som er under utbygging, vil ytterligere styrke næringen i landsdelen og gi flere nye arbeidsplasser. Andre funn i Barentshavet, inklusive Wisting-funnet, er i sen planleggingsfase. Endelige investeringsbeslutninger vil fremme videre næringsutvikling.



Figur 5.9 Estimerte uoppgagede ressurser på norsk sokkel (mill. Sm³ o.e.).

I Harstad kommunes merknader til foreslått program for konsekvensutredning for Wisting, prioriteres særlig følgende områder:

1. Bærekraft gjennom regionale og lokale ringvirkninger
2. Harstads attraktivitet og vertskapsrolle
3. OMVs driftsorganisasjon i nord
4. Equinors bygg i Harstad
5. Kritisk masse/størrelse og rekruttering for driftsorganisasjon
6. Effektiv drift i prosjekt-/utbyggingsfasen og i driftsfasen
7. Oljeutslipp
8. Elektrifisering
9. Kontraktstrategi for operatørene
10. Næringsstrukturer i nord - kontraktregimer
11. Leverandørutvikling
12. Kriterier for lokalisering av landbasert driftsstøtte

(Områdene er vektet ulikt i forhold til merknadsomfang og -betydning for en kommune.)

1. Bærekraft gjennom regionale og lokale ringvirkninger

Bærekrafts-elementet er både i Equinor (utbyggingsoperatør Wisting) og OMV (driftsoperatør Wisting) inkorporert i selskapenes strategier:

Om bærekraft sier selskapene på overordnet nivå følgende:

«Bærekraft er selve kjernen i alt vi gjør. Strategien vår – sikker drift, høy verdiskaping og lave karbonutslipp – betyr i praksis at vi som et bredt energiselskap skal levere langsiktig verdiskaping i overgangen til framtidens lavkarbonsamfunn» [Equinor].

«Bærekraft er en integrert del av OMVs konsernstrategi. OMV støtter overgangen til lavkarbonøkonomi, og har som mål å redusere karbonintensiteten og bidra til nye energi- og petrokjemiske løsninger» [OMV].

For Harstad kommune er det av vesentlig betydning at bærekraft skapes gjennom selskapenes engasjement, bekreftelse på tiltak og gjennomføring, som skaper regionale og lokale ringvirkninger. I petroleumsforskriftens § 22a. står det blant annet at: «En konsekvensutredning i en plan for utbygging og drift av en petroleumsforekomst skal redegjøre for virkningene utbyggingen kan ha for næringsmessige forhold...».

Merknad til foreslått program:

Harstad kommune er positiv til utbygging og drift-setting av Wisting-feltet. Feltpartnerenes bærekraftfokus må sikre at utbyggingen gir betydelige lokale og regionale ringvirkninger fra start utbygging til nedstenging av drift ved feltets avslutning. Petroleumsnæringens utvikling i landsdelen har bidratt til et mulighetsrom for eksisterende næringsliv, og til nye bedriftsetableringer. Utbygging av Johan Castberg, og etter hvert Wisting må bidra til at petroleumsklynger i Nord-Norge får rom for økte ringvirkninger, enda mer enn i de etablerte petroleumsprosjektene i Barentshavet.

Inkludert i konsekvensutredningen må det utredes hva partnerskapet for Wisting kan gjøre for å maksimere lokale og regionale ringvirkninger. Ambisjonene må høynes i forhold til estimater vurdert i KU-programmet. Denne prosessen bør involvere nordnorske kunnskapsmiljøer, hvor læring fra tidligere utbygginger må avdekke et forbedringspotensial gjennom Wisting-utbyggingen.

2. Harstads attraktivitet og vertskapsrolle

Harstad kommune har gjennom sin petroleumsstrategi etablert som hovedmål at selskaper innen petroleumsvirksomheten og deres ansatte skal oppleve byen som Nord-Norges mest attraktive sted å etablere og drive petroleumssaktivitet. Kommunen er meget bevisst sin rolle som tilrettelegger og har daglig fokus på denne oppgaven.

Merknad til foreslått program:

Harstad kommune forventer at partnerskapet Wisting (representert ved Equinor og OMV) fortsatt vil ha et landsdelsperspektiv og ikke et by- eller fylkesperspektiv på ringvirkninger av petroleumsvirksomheten på nordnorsk sokkel. Harstad kommune forventer derfor at analysenivået for regionale ringvirkninger for petroleumsprosjekter i Nord-Norge må være landsdelen, - og ikke det enkelte fylket hvor utbyggingen skjer. Dette for å synliggjøre tydelig hele landsdelens ringvirkninger av prosjektene, og ikke bare enkelte byer og fylker. Utviklingen av petroleumsnæringen i nord, og de internasjonale bransjekonjunktorene, fremmer behov for sterkere konsentrasjon innenfor kjerneaktivitetene i verdikjeden. Lokale analyser skal gjennomføres Harstad, Tromsø, Alta og Hammerfest. I etterkant av analysene bør man peke på lokaliseringenes naturlige rolledeling overfor aktiviteten i Barentshavet. Dette skaper langsiktighet, forutsigbarhet og utviklingskraft for petroleumsnæringen i nord.

3. OMVs driftsorganisasjon i nord

Det planlegges vurdert 4 alternativer for lokalisering av driftsorganisasjonen i nord: Alta, Hammerfest, Harstad og Tromsø. Harstad er den eneste av disse byene som i dag har driftsansvaret for tre felter: Norne, Snøhvit (undergrunn og boring) og Aasta Hansteen. Når Johan Castberg settes i drift i 2023 vil den også ledes fra Equinor sitt Harstadkontor og blir da det fjerde feltet som styres derfra. Utbyggingsfasen av Johan Castberg (utenom facility delen) ledes også fra Harstad. OMV har ca. 40 personer som følger dette arbeidet for erfaringsoverføring.

Merknad til foreslått program:

Innenfor fagfeltene som trengs for reservoarstyrings-funksjonen er det et solid kompetansemiljø etter 40 års letevirsomhet, drift av feltene Norne, Snøhvit og Aasta Hansteen, samt utbygging av Johan Castberg. I tillegg til operatørene Equinor, AkerBP og Lundin finnes slik kompetanse i Oljedirektoratets kontor og noe hos noen mindre leverandørbedrifter.

I Equinor er det også et vesentlig miljø innenfor de andre fagfeltene som er direkte knyttet til driften, som drifts og produksjonsstøtte, vedlikehold, HMS og logistikk, prosjektering, anskaffelser og bore & brønnoperasjoner. I tillegg finns det kompetanse hos flere leverandører i Harstad, der Aibel som leverer V&M tjenester til feltene som Equinor driver i Harstad, er den største.

Noen funksjoner kan vurderes å bli lokalisert sammen med drift av basen for å skape en effektiv samhandling og balanse.

Det er imidlertid vesentlig at fagområder som naturlig må samarbeide og tett samlokaliseres, som f.eks. at brønnplanlegging og riggdriften lokaliseres sammen med reservoarstyring. Dette vil bedre kvaliteten på et kritisk område, samt at det har potensiale for å tiltrekke leverandørindustri som vil skape regionale ringvirkninger.

Nornefeltet er i en moden fase og reduksjon i behov for kompetanse vil sannsynligvis være i god fase med økt behov ved en utbygging av Wisting.

4. Equinors bygg i Harstad

Statoil etablerte seg i 1976 i Harstad, som da ble Statoil sitt første kontorsted utenfor Stavanger. I 1987 flyttet all virksomhet for Statoil sin organisasjon til Medkilasenteret noen kilometer sør for Harstad.

I 2017 flyttet Equinor inn i sitt nye bygg i Harstad. I dag arbeider ca. 300 personer hos Equinor. Det er Equinor Pensjonskasse som eier bygget på ca. 11000 m². Leietakere foruten Equinor er KUPA AS, Polarkonsult, Octio AS og NOROG (Norsk olje og gass). Bygget er etablert med formål å lokalisere viktige funksjoner for petroleumaktivitet i Norskehavet og Barentshavet.

Merknad til foreslått program:

Equinors bygg i Harstad er blitt et sentrum for petroleumsrelaterte virksomheter i regionen. Virksomhetene og kompetansemiljøet er bredt sammensatt og komplementære.

Bygget har moderne og attraktive kontorfasiliteter, og ligger godt plassert i forhold til transport infrastruktur (40 min. kjøretid til nasjonal lufthavn Harstad/Narvik, Evenes). Bygget er ikke fullt utnyttet og vil greit kunne «huse» en driftsorganisasjon som Wisting. Dette ville i så fall kunne bli en «vinn-vinn» situasjon for OMV og Equinor. Det er også andre aktuelle ledige kontorbygg for en driftsorganisasjon på størrelse med Wisting.

5. Kritisk masse/størrelse og rekruttering for driftsorganisasjon

Oljemiljøet i Harstad er i nordnorsk målestokk betydningsfullt og stort. Selv om størrelse og faglig kvalitet har gjort det mulig å trekke til seg unge dyktige fagfolk, er det viktig å sikre kritisk masse for driftsorganisasjonen.

Merknad til foreslått program:

Letemiljøet og Norne har lenge utgjort ryggraden og sysselsatt høykompetente medarbeidere. Norne er i dag et modent felt med sterkt fallende produksjon og tilhørende bemannings reduksjon. Å tilføre nye oppgaver til miljøet er følgelig særdeles viktig for å hindre forvitring og tap av kompetanse arbeidsplasser i Harstad og landsdelen.

Rekruttering av nøkkelkompetanse til Harstad har fungert godt over lang tid. Selskapene i Harstad har fagpersonell av høy kvalitet uten overdrevet pendling eller konsulentbruk. Personellet er en blanding av fagfolk fra regionen, fra andre steder i landet og fra utlandet. Et knippe selskaper innenfor samme bransje, sammen med muligheter i samme selskap, har de siste årene skapt god dynamikk for utvikling og rekruttering.

6. Effektiv drift i prosjekt-/utbyggingsfasen og i driftsfasen

For å oppnå effektiv drift i både prosjekt- og driftsfasen forventer Harstad kommune at etablering av løsninger for Wisting skal bidra til å styrke eksisterende petroleumsmiljø i Nord-Norge. Dette vil bidra til å utvikle robuste miljø med kompetanse og kapasitet.

Merknad til foreslått program:

For Wisting vil dette si å styrke driftsmiljøet i Harstad gjennom å etablere driftsorganisasjonen for feltet her. I tillegg må tilsvarende helikopter- og forsyningsbase for feltet etableres i Hammerfest for å styrke disse miljøene.

7. Oljeutslipp

I henhold til forslag program KU for Wisting er det lagt opp til omfattende analyse av miljøkonsekvenser og avbøtende tiltak.

Merknad til foreslått program:

Harstad kommune stiller spørsmål hvorvidt oljevernberedskapen er god nok sør for Hammerfest. Det vil være viktig å kunne lage en helhetlig beredskapsplan langs hele kysten fra Nordland til Hammerfest.

8. Elektrifisering

Nord-Norge står overfor omfattende elektrifisering for å fremme industriutvikling i landsdelen. Wisting er i forslaget til program for KU, planlagt drevet med kraft fra land.

Merknad til foreslått program:

Dette vil kreve betydelig energi-kapasitet som alternativt kunne bli brukt til annen aktivitet på land. Landstrømkabelen planlegges å gå fra samme sted som kraftkabel til Goliat-plattformen går fra. Dermed vil løsningen ikke skape ytterligere negative virkninger av etablering av nye kraftlinjer på land enn hva dagens drift av et elektrifisert Goliat har gjort.

9. Kontraktstrategi for operatørene

Operatørenes kontraktstrategi er helt avgjørende for å skape bærekraft gjennom regionale og lokale ringvirkninger. Equinor og OMV må allerede i planleggingsfasen innarbeide kontrakts-strategier som bidrar til å oppfylle regulatoriske krav til lokal/regional tilstedeværelse og ringvirkninger.

Merknad til foreslått program:

I Equinors kontrakts-strategi innenfor V&M Engineering for eksisterende felt som Norne og Aasta Hansteen, er det stilt krav til at leverandøren skal være lokalisert nær deres egen driftsorganisasjon. Dette har vært et vellykket tiltak for å skape regionale ringvirkninger også i leverandørindustrien. Aibel er solid etablert i Harstad og utgjør i dag den desidert største enkeltleverandøren innenfor petroleum i Harstad. Det var forventet at denne endringen også ville medføre større leveranser fra regionen til V&M kontraktøren. Dette er ikke blitt realisert i det omfang som var tiltenkt.

For letevirsomhet, felt i utbygging- og driftsfase i nord, er det et fellestrekk at bare mindre deler av aktiviteten innenfor boring & brønn utføres fra regionen. Typisk fordeling er at planlegging utføres av operatørens egne ansatte lokalisert i nord, mens riggdriften flyttes ut til Stavanger eller Stjørdal. Store muligheter for regionale ringvirkninger går tapt siden riggdriften er den fasen der leverandører har et stort innslag, og der store ressurser er i arbeid.

10. Næringsstrukturer i nord – kontraktregimer

Lokale og regionale ringvirkninger skapes når kontrakts-regimet er tilpasset næringsstrukturen i nord.

Merknad til foreslått program:

På grunn av næringsstrukturen i Nord-Norge vil det være behov for å benytte kontrakts-regimer som legger til rette for at også mindre bedrifter fra regionen kan konkurrere om kontrakter. Dette kan oppnås ved både å dele opp større kontrakter, gjennom krav i kontraktene om regional tilstedeværelse, samt å tydeliggjøre for hovedleverandører verdien av å involvere lokale og regionale samarbeidspartnere i deres kontrakter.

11. Leverandørutvikling

Eksisterende driftsoperatører som er etablert i nord har i lang tid bidratt til at nordnorske bedrifter har fått opplæring og veiledning i krav og forventninger som blir stilt ifm leveranser til industrien.

Merknad til foreslått program:

På tross av omfattende leverandørutviklingsprogrammer har bidratt til at nordnorske selskaper har blitt etablerte leverandører, er den samla effekten liten.

Analysen bør derfor forsøke å belyse om dagens praksis innenfor leverandørutvikling kan kombineres med mer effektive tiltak.

Dette kan oppnås ved å planlegge for lokalisering av de ulike aktivitetene til driftsoperatøren og

12. Kriterier for lokalisering av landbasert driftsstøtte

Kriterier for utvelgelse av lokaliseringssted bør bli vurdert utfra følgende:

- Infrastruktur kontorstøtte
- Bredde på oljefaglig miljø
- Synergier mot andre fagmiljøer
- Rekrutteringsmuligheter fagpersonell
- Regionale virkninger
- Kostnadseffektivitet

Merknad til foreslått program:

Det må kartlegges hvilken tilgang det er på universitets- og høyskoleutdannet personell og fagutdannet personell på de alternative lokasjoner. Tidligere studier viser at det er god tilgang på ingeniørkompetanse hos personell i Harstadregionen. Samtidig er ikke dekningsgrad fullt like god på tilgjengelige fagarbeidere. I Hammerfestregionen har situasjonen vært motsatt, men samtidig totalt sett færre søkere å velge blant innenfor disse utdanningskategoriene.

Innpendling av personell er et spørsmål om sikker drift og HMS. Erfaringen fra etableringen av basefunksjonen i Hammerfest for både Snøhvit og Goliat viser at dette er ei utfordring.

Til Equinor Energy AS
Kopi: Olje- og energidepartement

Deres ref.: 2020-004052

Vår ref.: IE001184

Dato: 15-03-2021

Høringsinnspill fra Industri Energi - Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Industri Energi takker for muligheten til å komme med kommentarer. Først ønsker vi å gratulerer operatør og rettighetshaverne med Wisting prosjektet. Wisting er en viktig og kjærkommen utbygging for Norge, og ikke minst den nordlige landsdelen.

Styrke i den norske modellen og partssamarbeid

Wisting ble utløst av de midlertidige endringer som Stortinget vedtok i juni 2020. I en særlig krevende tid lykkes man innenfor rammene av den norske modellen å gjennom partssamarbeid i KonKraft-fellesskapet å kommet frem til løsninger for en samlet olje- og gassnæring i krise. En helt avgjørende forutsetning bak oppslutning og støtten til dette forliket er forventningene til norske arbeidsplasser gjennom aktivitet i hele verdikjeden og ringvirkninger for hele landet. Dette er et ansvar vi forventer at operatør er bevisst i alle ledd av utbyggingsprosessen, og her er arbeidstakermedvirkning sentralt.

Driftsorganisasjon, forsynings- og helikopterbase

Industri Energi forutsetter at det ved valg av lokalisering av driftsorganisasjon, forsynings- og helikopterbase tas spesielt hensyn til nærhet til operasjonene og lokale ringvirkninger. For helikopterbase har vi også en forventning om at heliport skal holde en god og moderne standard.

Videreutvikle og bygge på lokal- og regionalkompetanse

I Nord-Norge er petroleumsnæringen godt etablert ved de 3 H`er Hammerfest, Harstad og Helgeland og er allerede blitt en viktig basisnæring i nord med ca. 3500 årsverk direkte og indirekte sysselsatte.

Utbygging av Wisting er av meget stor betydning, ikke minst for det lokale og regionale drifts og leverandørmiljø som har bygd opp kompetanse i tilknytning til dagens aktivitet. Dersom denne kompetanse og kapasitet skal bestå og videreutvikles må Wisting utbyggingen bygge på disse miljøene, og gi oppdrag, arbeidsplasser og verdiskaping i regionen både i utbyggings- og driftsfasen.

Kontraktstrukturer/konseptvalg/driftsmodell

Kontraktstrukturer/konseptvalg/driftsmodell og krav i tilbudsforespørsler som legger til rette for regionale og lokale leveranser i utbygging og driftsfase vil få stor betydning for den videre oppbyggingen og konsolideringen av petroleumsrettede miljø i Nord-Norge. Økt konkurranse og mangfold av leverandører er en viktig del av norsk petroleumsindustri. Herunder er det viktig å dele opp, alternativt tilrettelegge kontraktene slik at det blir mulig for lokalt og regionalt etablerte bedrifter å gi tilbud. Kontraktstrategien må tilrettelegges slik at leverandører som vinner sentrale kontrakter innenfor utbygging, vedlikehold og modifikasjon er tilstede med sentrale funksjoner i Nord-Norge.

Kunnskapsløft/rekruttering/lærlinger

Olje- og gassnæringen har en god tradisjon for sitt bidrag til å øke kunnskap og kompetanse rundt om i hele landet, samt være en attraktiv arbeidsplass. Dette er spesielt viktig for ungdom og unge voksne.

Kunnskapsløft og rekruttering til Wisting gjennom eksisterende arbeidsmarked, fagutdanning og høyere utdanning er av høy prioritet. Rekruttering og tilgang på kvalifisert arbeidskraft i nord viktig, fordi det sikrer sysselsetting og bosetting samt en sikker og optimal drift av olje og gass feltene.

Ungdom og unge voksne bør særlig prioriteres.

KU bør på en tydelig og forpliktende måte vis hvordan og hvilke mål Wisting prosjektet har satt for kunnskapsløft og rekruttering til drift av Wistingfeltet og tilhørende operasjoner.

HMS

Industri Energi forutsetter at dette arbeidet bygger på helhetlige risiko- og konsekvensanalyser i tett samarbeid med de ansattes representanter. I og med at det er særskilte HMS-utfordringer knyttet til Barentshavet forutsetter vi også at anbefalingene fra BaSec blir fulgt opp.

Beredskap

Beredskap er ikke nevnt som eget tema i denne høringen. Industri Energi forutsetter at beredskapen settes i forhold til de særskilte utfordringene som finnes i Barentshavet. Vi mener at det skal være minst like god sikkerhet å arbeide i Barentshavet som i Nordsjøen og at kravene fra retningslinje 064 derfor bør legges til grunn i forhold til ytelseskrav. Industri Energi vil her også anmode om at anbefalingene fra BaSec blir fulgt opp.

Kraft fra land

I forbindelse med kraft fra land registrer vi at vil det bli utarbeidet et forslag til eget utredningsprogram. Vi ønsker allerede på nåværende tidspunkt å understøtte viktigheten av at vurderinger knyttet til elektrifisering av anlegg på norsk sokkel og utbygging av offshore

vindkraft gjøres ut fra et helhetsperspektiv, der den landbaserte- og offshoreindustriens behov for konkurransedyktige kraftkostnader er ivaretatt.

Med hilsen

Frode Alfheim
Forbundsleder

Maria Schumacher Walberg
Leder Samfunnspolitisk Avdeling

Equinor Energy AS

Deres ref

Vår ref

Dato

14/1331-12

24. mars 2021

Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Vi viser til høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting, men høringsfrist 30. mars 2021.

Klima- og miljødepartementet viser til vedlagt innspill fra Miljødirektoratet og Norsk Polarinstitutt, som også er sendt til Equinor direkte. Departementet slutter seg til disse vurderingene, og fremhever særlig følgende forhold som må inkluderes i konsekvensutredningen:

Generelt

Tidslinjen som er fremlagt i programmet for konsekvensutredning er optimistisk, og det er viktig at dette ikke medfører uheldige konsekvenser for miljøvurderingen. Det understrekes at feltet befinner seg i et svært utsatt område, hvor det må legges særlig vekt på naturmiljøet og klimakonsekvenser.

Det er fremlagt mulige positive ringvirkninger av prosjektet. Konsekvensutredningen må foreta en balansert avveining hvor underlaget for vurderingen av den samfunnsøkonomiske lønnsomheten av prosjektet synliggjøres.

Beredskap

Uhell kan medføre store konsekvenser for økosystemene i iskantsonen, og det finnes fortsatt ikke teknologi for å fange opp olje i is. Beredskapsanalysen må utdypes i konsekvensutredningen. Detaljerte løsninger for en effektiv og robust beredskap mot akutt forurensning av de ulike typer utslipp som kan forekomme skal herunder beskrives.

Programmet for konsekvensutredning beskriver bruk av ny datainnsamling for effekten på sårbare arter. Usikkerheten i datagrunnlaget ved bruk av disse nye analysemetodene må synliggjøres i konsekvensutredningen.

Sjøfugl

Området er særlig viktig for sjøfugl, og konsekvensutredningen må synliggjøre hvordan operatøren vil ivareta hensynet til sjøfugl. Kunnskapsgrunnlaget for vurderingen av effekt på sjøfugl må bygge på oppdatert data. Effekten på enkeltkolonier av sjøfugl må vurderes, så vel som effekten på bestanden. Vurderingen må også ta høyde for endringer i bestanden og forekomsten av sjøfugl over tid.

Utslipp

Utslipp av all olje og miljøfarlige stoffer til sjø er forbudt. Det er knyttet stor usikkerhet til regulariteten av reinjeksjon av produsert vann, og konsekvensutredningen må vise hvordan dette kan sikres over tid. Konsekvensutredningen må også redegjøre for utslipp til luft, herunder alternative energioppdekningsløsninger, energieffektiviseringstiltak og utslippsreducerende tiltak i bore-, oppstarts- og driftsfasen. Videre viser Klima- og miljødepartementet til de særlige forhold som konsekvensutredningen må belyse som påpekes av Miljødirektoratet vedrørende utslipp til både luft og sjø.

Øvrige forhold

Viktigheten av å belyse effekten av legging av rørledninger og kabler, mulige kilder og effekt av undervannsstøy, samt rutiner for håndtering av ballastvann understrekes også.

Anja Elisenberg (e.f.)
avdelingsdirektør

Anja Morris
rådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi:
Olje- og energidepartement



KYSTVERKET

Samferdselsdepartementet
Postboks 8010 Dep.
0030 OSLO

Deres ref.: 21/30-2	Vår ref.: 2021/199-6	Arkivnr.:	Saksbehandler: Ingrid Johanne Lauvrak	Dato: 19.03.2021
------------------------	-------------------------	-----------	--	---------------------

Program for konsekvensutredning for Wisting – Kystverkets høringsuttalelse til forslaget fra Equinor ASA

Vi viser til departementets brev av 8. januar 2021 angående ovennevnte. Videre viser vi til brev av 5. januar 2021 fra Equinor ASA, som på vegne av rettighetshaverne i Wisting-lisensen PL537/PL537B i Barentshavet legger fram forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-feltet. Kystverket bes om å sende sine eventuelle innspill til høringen via Samferdselsdepartementet.

Generelt om Wisting

Wisting-lisensen er lokalisert sentralt i Barentshavet i blokkene 7324/7 og 8, omkring 185 kilometer fra Bjørnøya og 310 kilometer fra Fastlands-Norge. Havdypet varierer mellom 390 og 418 meter og området er karakterisert av lave vintertemperaturer og en sesongpreget fare for kortvarige stormer. Ifølge Equinor er det liten fare for forekomst av sjøis og isfjell i området.

Wisting består av funnene i Wisting Central og Hanssen. Totale oljeressurser er anslått til 156 millioner Sm³, hvorav 76 millioner Sm³ er utvinnbare med dagens utvinningsstrategi og en produksjonsperiode på 31 år. Oljetypen er forholdsvis lett.

Lisensens rettighetshavere er Equinor Energy, OMV Norge, Petoro, Idemitsu Petroleum Norge og Lundin Energy Norway. Equinor er utbyggingsoperatør og OMV er driftsoperatør.

Kystverkets roller i saker som gjelder petroleumsvirksomheten offshore

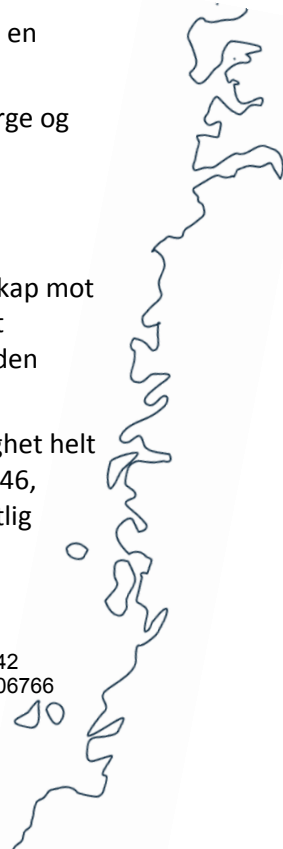
Kystverket har ansvaret for sikkerhet og framkommelighet i farleiene og for statens beredskap mot akutt forurensning. Videre utøver etaten forurensningsmyndighet ved hendelser med akutt forurensning eller fare for slik forurensning og fører tilsyn med operatørens håndtering av den akutte forurensningen.

Ved større tilfeller av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning kan statlig myndighet helt eller delvis overta ledelsen av arbeidet med å bekjempe ulykken, ref. forurensningsloven § 46, tredje ledd. Ved ekstreme forurensningshendelser knyttet til petroleumsindustrien kan statlig

Sentral postadresse: Kystverket, postboks 1502,
6025 ÅLESUND

Telefon: 07847
E-post: post@kystverket.no
Internett: <https://kystverket.no>

Org.nr.: 874783242
Bankgiro: 7694 05 06766



overtakelse være aktuelt, ref. «Brodokument mellom operatørens og Kystverkets beredskapsplaner» (som finnes her: <https://www.kystverket.no/Beredskap/Brosjyrer-og-publikasjoner/planverk/brodokument/>). Dokumentet beskriver hvordan en eventuell statlig overtakelse, med samordning av aksjonsledelsen, ved ekstreme forurensningshendelser knyttet til petroleumsindustrien, skal foregå.

Kystverkets merknader til forslaget til program for konsekvensutredning

- **Sjøsikkerhet**

Kystverket forventer at mulige konsekvenser forbundet med langsiktige endringer i det maritime trafikkmønsteret som blant annet kan komme som et resultat av den forventede reduksjonen av isutbredelsen i Arktis blir belyst i konsekvensutredningen.

- **Akutt oljeforurensning**

De naturgitte forholdene i Wisting-området i Barentshavet vil gjøre det svært krevende å håndtere en større akutt oljeforurensning forårsaket av den planlagte virksomheten. Basert på Kystverkets kunnskap er det grunn til å anta at etablering av en robust og effektiv beredskap basert på dagens teknologi når det gjelder utstyr for bekjempning av oljeforurensning som følge av en ukontrollert utblåsning, vil by på store utfordringer. Det vil derfor være særdeles viktig å sørge for at akutt forurensning ikke skjer, altså at tiltak for å forebygge hendelser med slik forurensning vektlegges tungt. Beredskapen mot akutt forurensning vil uansett kun være et tiltak for å begrense skader.

I arbeidet med konsekvensutredningen må grunnlaget for utformingen og dimensjoneringen av tiltakene for å hindre, stanse og begrense virkningene av akutt forurensning beskrives utførlig. Utbygger må framskaffe tilstrekkelig kunnskap om meteorologiske forhold i området og utviklingen av disse i feltets levetid. Dette gjelder temperaturforhold, forekomst av polare lavtrykk, fare for ising på innretninger, fartøy og utstyr for håndtering av akutt oljeforurensning, tåke, sjøis, avstand til iskanten, havstrømmer, med videre.

Beliggenheten til Wisting-feltet vil i seg selv representere betydelige utfordringer med tanke på logistikkmessige forhold, da avstandene er lange og framskaffelse av ressurser som ikke befinner seg på feltet, vil ta lang tid. Avstanden til Goliat-feltet er omlag 250 kilometer, til Hammerfest omlag 320 kilometer, til Aasta Hansteen omlag 990 kilometer, og seilingstiden fra base i Hammerfest til Wisting vil kunne være mer enn tolv timer. Alle aspektene knyttet til de lange avstandene, som altså vil ha vesentlig betydning for tilgjengeligheten til og responstiden for nødvendige beredskapsressurser, er viktige å belyse i konsekvensutredningen.

Ulike scenarioer bør utredes som del av grunnlaget for beredskapsutforming og -dimensjonering. Drift og spredning av oljeforurensning er sentralt, likeledes utblåsningsrater og varighet av en utblåsning. Sannsynligheten for at oljeforurensning vil føre til skade på miljøet er selvsagt vesentlig, herunder faren for at olje når land. Barentshavet er område med store forekomster av sjøfugl hele året, samt rike fiskerier og store forekomster av sjøpattedyr, spesielt i sommer- og høstperioden.

Sannsynligheten for at olje driver inn i russisk farvann, er svært viktig å predikere best mulig. Dette vil være spesielt viktig med tanke på mulig statlig overtakelse og samordning av aksjonsledelsen, ref. det tidligere nevnte «brodokumentet».

Videre må utbygger skaffe kunnskap om aktuelle metoder for håndtering av oljeforurensning og effektiviteten av disse under de rådende, naturgitte forholdene, herunder mørke i deler av året. De naturgitte forholdene vil også nødvendigvis påvirke personellens effektivitet og utgjøre betydelige utfordringer knyttet til helse, miljø og sikkerhet. Andre forhold som er sentrale med tanke på håndtering av en akutt oljeforurensning, er kapasitet når det gjelder mellomlagring av oppsamlet

olje/oljeemulsjon og transport til land for videre håndtering av dette, samt tilgang på nødvendig kapasitet når det gjelder slepebåter, overvåkingssystemer, kommunikasjonssystemer og logistikkstøtte for reservedeler og mannskapsbytte med videre. Dersom kjemisk dispergering er å anse som en aktuell metode, er også de logistikkmessige forholdene viktige med tanke på forsyning med dispergeringsmidler.

Kystverket mener det er relevant å stille spørsmål om det i dag finnes teknologi som gjør det mulig å etablere en robust og effektiv beredskap mot akutt forurensning fra den planlagte petroleumsvirksomheten på Wisting-feltet, eller om det er nødvendig å utvikle nye/forbedrete teknologiske løsninger som kan fungere tilfredsstillende under de rådende naturgitte forholdene. I denne sammenheng vil vi påpeke at det er lagt opp til en, etter vår oppfatning, svært rask prosess når det gjelder plan for utbygging og drift, altså at planen skal ferdigstilles allerede i løpet av 2022. Uansett vil det være rimelig å forvente at beredskapen mot akutt forurensning skal være på samme «nivå» på Wisting-feltet som på norsk sokkel for øvrig.

Med hilsen

Einar Vik Arset
kystdirektør

Hans Petter Laahne Mortensholm
avdelingsdirektør

Dokumentet er elektronisk godkjent

Equinor Energy AS
Forusbeen 50
4035 STAVANGER

Oslo, 22.03.2021
Vår ref. 21/40-6
646.11/OLLI
Deres ref. 2020-004052

Att:

Høring - Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Landsorganisasjonen i Norge (LO) viser til ovennevnte høring.

Wisting blir Norges hittil nordligste produserende felt når det er i drift og det tredje oljefeltet i Barentshavet.

LO vil fremheve at bruk av elektrisk kraft må vurderes opp mot den totale energiforsyningen i Finnmark og behovene til industrien på land på det tidspunktet feltet settes i drift.

LO registrerer i denne sammenhengen at forsterkning av kraftforsyningen inn til Finnmark og planlagte produksjonsprosjekter i regionen vil forsterke energitilgangen i årene som kommer.

LO forutsetter at det ved valg av lokalisering av driftsorganisasjon, forsynings- og helikopterbase tas spesielt hensyn til nærhet til operasjonene og lokale ringvirkninger og at helikopterbasen skal holde en god og moderne standard.

Feltet ligger langt fra land og LO forutsetter at konsekvensutredningen går grundig inn i hvordan sikkerhet og helse for de ansatte på plattformen skal ivaretas og sikres knyttet til ulike hendelser.

Utredningen må gå detaljert inn i hvordan dette er tenkt løst i ordinær drift og ved potensielle hendelser fra evakuering av enkeltpersoner eller hele arbeidsstyrken under ulike værtyper og hendelser.

LO antar feltets beliggenhet tilsier en styrket medisinsk kapasitet om bord for å ivareta dette under krevende vær-situasjoner.

Beredskaper settes i forhold til de særskilte utfordringene som finnes i Barentshavet. Vi mener at det skal være minst like god sikkerhet å arbeide i Barentshavet som i Nordsjøen og at kravene fra retningslinje 064 derfor bør legges til grunn i forhold til ytelseskrav.

LO forutsetter at dette arbeidet bygger på helhetlige risiko- og konsekvensanalyser i tett samarbeid med de ansattes representanter. I og med at det er særskilte HMS-utfordringer knyttet til Barentshavet forutsetter vi også at anbefalingene fra BaSec blir fulgt opp.

LO vil understreke betydningen av at operatøren bestreber seg på å tilrettelegge for at norske aktører kan sikres oppdragene i prosjektet.

De lokale og regionale drifts- og leverandørmiljø har bygd opp kompetanse i tilknytning til dagens aktivitet. Dersom denne kompetanse og kapasitet skal bestå og videreutvikles må Wisting-utbyggingen bygge på disse miljøene og prioritere oppdrag, arbeidsplasser og verdiskaping i regionen både i utbyggings- og driftsfasen.



Kontraktstrukturer/konseptvalg/driftsmodell og krav i tilbudsforespørsler som legger til rette for regionale og lokale leveranser i utbygging og driftsfase vil få stor betydning for den videre oppbyggingen og konsolideringen av petroleumsrettede miljø i Nord-Norge.

Økt konkurranse og mangfold av leverandører er en viktig del av norsk petroleumsindustri. Herunder er det viktig å dele opp, alternativt tilrettelegge, kontraktene slik at det blir mulig for lokalt og regionalt etablerte bedrifter å gi tilbud.

Kontraktstrategien må tilrettelegges slik at leverandører som vinner sentrale kontrakter innenfor utbygging, vedlikehold og modifikasjon er tilstede med sentrale funksjoner i Nord-Norge.

Dette er et felt, som slik planene legges, vil tilfredsstille kravene til å bli behandlet etter den vedtatte midlertidige ordningen for petroleumsskatt. Formålet med den er aktivitet i den norske leverandørindustrien.

LO legger til grunn at ved utlysning av anbudskonkurranser for oppdrag enten det er på sokkelen eller på fastlandet, må norsk industris styrker vektlegges i utformingen og tildelingen av oppdrag.

Kontraktene må utformes slik at de norske leverandørenes evne til leveringspresisjon, byggetid og at klima- og miljøkrav får en reell og riktig verdi. Kriterier for ordnede arbeidsvilkår, kompetanse og HMS må vektas høyt i anbudskonkurranser.

Olje- og gassnæringen har en god tradisjon for sitt bidrag til å øke kunnskap og kompetanse rundt om i hele landet, samt være en attraktiv arbeidsplass. Dette er spesielt viktig for ungdom og unge voksne.

Kunnskapsløft og rekruttering til Wisting gjennom eksisterende arbeidsmarked, fagutdanning og høyere utdanning er av høy prioritet. Rekruttering og tilgang på kvalifisert arbeidskraft i nord er viktig, fordi det sikrer sysselsetting og bosetting samt en sikker og optimal drift av olje- og gassfeltene. Ungdom og unge voksne bør særlig prioriteres.

KU bør på en tydelig og forpliktende måte vise hvordan og hvilke mål Wisting-prosjektet har satt for kunnskapsløft og rekruttering til drift av Wistingfeltet og tilhørende operasjoner.

LO forutsetter at arbeidstakermedvirkning er blitt og blir ivaretatt i alle faser av prosjektet.

LO vil minne om at maritime oppdrag i norske farvann må basere seg på norske tariffavtaler. Bruk av rederier med fartøy registrert i det norske ordinære registeret sikrer dette.

LO forutsetter at arbeidet utføres av aktører som er bundet av landsomfattende norske tariffavtaler.

Den støtten næringen trenger for å sikres gode langsiktige rammebetingelser henger sammen med den aktiviteten og sysselsettingen næringen skaper i Norge.

Med vennlig hilsen
LO Norge

Are Tomasgard
(*sign.*)

Kenneth Sandmo
(*sign.*)



Saksbehandler: Olav H. Lie

Dette brevet er godkjent elektronisk i Landsorganisasjonen i Norge og har derfor ingen signatur.

Equinor Energy AS

Oslo, 22.03.2021

Deres ref.:
2020-004052

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2021/143

Saksbehandler:
Gro D. Øfjord

Kommentarer til forslag til program for konsekvensutredning for Wisting PL537/PL537B

Equinor Energy AS har som mål å levere PUD innen utgangen av 2022, for å dra nytte av de midlertidige skatteendringene. Miljødirektoratet mener at det ikke bør legges opp til raske beslutningsprosesser og stort tidspress på den nordligste utbyggingen i Barentshavet noensinne og i et sårbart og utsatt område.

Wisting-prosjektet vil kunne ha store konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Da er det spesielt viktig at vurderingen av den samfunnsøkonomiske lønnsomheten ved prosjektet er godt belyst, inkludert en grundig analyse av klimarisiko og ikke-prissatte virkninger.

Dersom utredningsprosessen fortsetter som planlagt er det flere andre viktige forhold som vi mener bør utredes grundig. Konsekvensutredningen må inneholde en redegjørelse for alternative utbyggingsløsninger, herunder miljøkonsekvenser, beredskap mot akutt forurensning og kostnader og forutsetninger. Miljødirektoratet er bekymret for om det er mulig med en utbygging i dette området som er miljømessig forsvarlig både med hensyn til løsninger for å unngå planlagte utslipp og mulighetene for beredskap mot akutt forurensning.

Valg av utbyggingsløsning forutsettes å være basert på den totalt sett beste miljømessige og mest energieffektive løsningen av de reelle alternativene. Dette må vises i konsekvensutredningen. Det skal foretas helhetlige miljøvurderinger for alle utbyggingsløsningene. Kravet om anvendelse av beste tilgjengelig teknikker (BAT) skal oppfylles.

Miljødirektoratet forventer at Equinor Energy AS holder oss informert om videre arbeid, både med hensyn til BAT-vurderinger, metodeutvikling og nye løsninger.

Vi viser til brev fra Equinor Energy AS (Equinor) av 5. januar 2021 med oversendelse av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting.

1. Bakgrunn – program for konsekvensutredning

Wisting-feltet er lokalisert i Barentshavet om lag 185 km fra Bjørnøya og 310 km fra fastlands-Norge og omfatter produksjonslisensene 537 og 537B (Wisting Central og Hanssen og). Totale oljeressurser er anslått til 156 millioner Sm³, hvorav 76 millioner Sm³ er utvinnbare med dagens utvinningsstrategi og en produksjonsperiode på 31 år.

Feltet planlegges utbygget med en havbunnsutbygging og en flytende sirkulær produksjons-innretning med prosessering, lagring og oljelasting på feltet. Foreløpig plan er å bore 37 brønner, hvorav 20 horisontale produksjonsbrønner og 17 horisontale brønner for vanninjeksjon.

Wisting har et stort prosessvarmebehov sammenlignet med andre felt. Dette skyldes blant annet lav reservoarstemperatur og klimatiske forhold som krever ekstra varme for sikker drift av produksjonsenheten. Basisløsning for energiproduksjon uten spesielle lavkarbontiltak er to gassturbiner. Frem mot konseptvalg vil også løsninger for kraft fra land studeres.

Boring av brønner vil gjennomføres fra flytende borerigg og det er planlagt boring med både vannbasert og oljebasert borevæske. Equinor jobber med utvikling av forskjellige system for rensing av borekaks på boreriggen.

Equinor planlegger å re-injisere produsertvann som trykkstøtte. Produsertvannet skal renses i et fire-stegs rensaneanlegg før re-injeksjon. Sjøvann for injeksjon skal behandles i et oksygen- og sulfatfjerningsanlegg. I dette anlegget er det planlagt å benytte biocid for å hindre vekst av biofilm og tilstopping av sulfatfjerningsmembranene.

Oljeeksport fra feltet planlegges med bøyelastere, mens gasseksport planlegges til Snøhvit for injeksjon eller til Melkøya LNG.

Det er planlagt å installere en fiberoptisk kabel mellom Wisting og fastlandet for å sikre kommunikasjon og dataoverføring og dermed muliggjøre integrerte operasjoner og lav bemanning på feltinnretningen.

Lisensens rettighetshavere er Equinor Energy AS, OMV Norge, Petoro, Idemitsu Petroleum Norge og Lundin Energy Norway. Equinor er utbyggingsoperatør og OMV er driftsoperatør.

2. Miljødirektoratets vurdering

Generelt

Equinor har som mål å levere PUD innen utgangen av 2022. Miljødirektoratet antar at dette er for å dra nytte av de midlertidige skatteendringene, jf Innst. 351 L (2019–2020), jf. Prop. 113 L (2019–2020). Vi mener det er svært uheldig at dette medfører raske beslutnings- og utbyggingsprosesser i et utsatt og svært sårbart område med særlige sikkerhets-, beredskaps- og miljømessige utfordringer. Store avstander til land, grunne reservoarer og utfordrende klimatiske forhold (ising av utstyr, mørketid og tett tåke), gjør at utbygging i dette området er særskilt krevende og risikofyllt og grundige vurderinger må ligge til grunn for beslutningen.

Valg av eventuell utbyggingsløsning må baseres på den totalt sett beste klima- og miljømessige løsningen av de reelle alternativene. Dette må belyses i konsekvensutredningen. Det skal foretas helhetlige miljø- og risikovurderinger for alle utbyggingsløsningene. Kravet om anvendelse av beste tilgjengelige teknikker (BAT) skal oppfylles og dokumenteres i utredningen for alle deler av prosjektet og over feltets levetid. Dette inkluderer boreaktivitet, oppstartsfasen, drift og avslutning av feltet.

Wisting-prosjektet vil kunne ha store konsekvenser for miljø, naturressurser og samfunn. Prosjektet har derfor spesielt høy oppmerksomhet hos Miljødirektoratet. Vi har i det etterfølgende redegjort nærmere for dette og hvilke forhold som vi mener må utredes grundig i konsekvensutredningen.

Miljøforholdene i Barentshavet

Wisting er lokalisert i Hoop-området i Barentshavet om lag 185 km fra Bjørnøya og 310 km fra fastlands-Norge. Korteste avstand til iskantsonen er om lag 125 km.

Økosystemet i Barentshavet skiller seg fra områder lenger sør på sokkelen. Spesielt iskantsonen og polarfronten er høyproduktive områder med rikt biologisk mangfold. Utslipp som påvirker områder med høy biologisk produksjon, som iskantsonen, kystområdene og viktige områder for fisk, vil også ha store konsekvenser for samfunnet. Barentshavet har en av verdens høyeste tettheter av sjøfugl og ny kunnskap indikerer at det er avgrensede områder på åpent hav som er særlig viktig for enkeltbestander av sjøfugl i perioder av året. Sjøfugl i åpent hav er sårbare for akutt oljeforurensning. Tilsvarende gjelder for sjøpattedyr.

Oppvarmingen i Arktis de siste 50 årene har vært mer enn dobbelt så raskt som i resten av verden, og temperaturen har økt over det meste av regionen. Økosystemet i Barentshavet påvirkes av klimaendringene og dette medfører ytterligere effekter av forurensning som en ekstra påvirkning. Petroleumsaktivitet medfører også utslipp av svart karbon (BC) som bidrar til regional og global oppvarming både ved å varme opp atmosfæren og ved at BC avsatt på snø og is øker avsmeltingen. Utslipp av svart karbon tett opp til iskanten og snø- og isdekte landområder, har høyere klimaeffekt per tonn målt som temperaturpåvirkning i et tiårsperspektiv, enn det globale gjennomsnittet.

Konsekvensene knyttet til petroleumsvirksomhet i Barentshavet er derfor større enn i andre havområder med petroleumsvirksomhet.

Samfunnsøkonomiske konsekvenser og klimarisiko

Forslaget til program for konsekvensutredning inneholder ingen plan for hva som vil inngå som underlag for å kunne vurdere den samfunnsøkonomiske lønnsomheten for prosjektet. Før prosjektet kan realiseres må det gjennomføres en samfunnsøkonomisk analyse i tråd med beste praksis, slik at alle relevante effekter for samfunnet inkluderes og kommer tydelig frem. Det er viktig at også ikke-prissatte konsekvenser – for eksempel for ulike miljøgoder, økosystemtjenester, dyrearter eller naturområder - vurderes og kvantifiseres så langt som mulig slik at de kan gis reell vekt i analysen.

Klimarisikoutvalget viser i sin NOU 2018:17 "Klimarisiko og norsk økonomi" til at det vil være naturlig å synliggjøre klimarisiko i forbindelse med nye oljeinvesteringer. En klimarisikovurdering vil måtte si noe om hvor robust prosjektet er mot overgangsrisiko gitt en potensielt rask utvikling av lavutslippsteknologier, en strammere klimapolitikk og atferdsendringer i samfunnet. Miljødirektoratet mener at man i lys av Parisavtalens 1,5-gradersmål bør stressteste mot et scenario hvor utslippene av

klimagasser halveres innen 2030, og når netto null utslipp av CO₂ rundt 2050. I tillegg bør fysisk klimarisiko vurderes for prosjektet.

Equinor skriver relativt mye om mulige positive ringvirkninger prosjektet vil kunne ha for samfunnet i form av bl.a. økt aktivitet hos norsk leverandørindustri. Det framgår av Finansdepartementets rundskriv R-109/2014 at det per i dag ikke er tilstrekkelig empirisk grunnlag for å beregne netto ringvirkninger som en samfunnsøkonomisk virkning¹. Ringvirkninger alene er ikke en egnet indikator for å sannsynliggjøre at prosjektet er lønnsomt for samfunnet som helhet, og Miljødirektoratet mener at det må komme tydelig frem hva som er samfunnsøkonomiske virkninger og hva som er fordelingsvirkninger med videre.

Vi forventer at Equinor i konsekvensutredningen leverer grunnlag for en balansert vurdering av samfunnsøkonomisk lønnsomhet, inkludert sensitivitetsberegninger, som kan gjøre det mulig å vurdere hvor robust prosjektet er for klimarisiko. Det må for eksempel belyses hvilke forutsetninger som er gjort om fremtidig utvikling i petroleumspriser, og hvordan variasjon i pris påvirker den samfunnsøkonomiske lønnsomheten i prosjektet.

Som følge av endringene i petroleumsskatteloven har forskjellen mellom den samfunnsøkonomiske lønnsomheten og den bedriftsøkonomiske lønnsomheten for et prosjekt økt. Det er derfor spesielt viktig at konsekvensutredningen gir grunnlag for en helhetlig og transparent vurdering av den samfunnsøkonomiske lønnsomheten i prosjektet.

Miljørisiko og beredskap mot akutt forurensning

Programmet viser til miljørisikoanalyser utført i 2014 og at nye analyser skal gjennomføres som grunnlag for konsekvensutredningen. Equinor viser til et forstudium som skal legges til grunn for valg av metode og datagrunnlag for oppdaterte miljørisikoanalyser.

Miljødirektoratet understreker at det ikke er tilstrekkelig å gjennomføre miljørisikoanalyser på de store regionale bestandsdatasettene for sjøfugl. Konsekvensutredningen må også inkludere analyser på enkeltkolonier som kan forekomme innen analyseområdet gjennom året. ERA Acute-metoden åpner for å legge inn kjente terskler for kritisk bestandstap og konsekvensutredningen må inneholde vurderinger av hvilke enkeltkolonier dette gjelder for, sett i lys av sårbarheten til sjøfuglbestander i Barentshavet beskrevet i avsnitt om sjøfugl.

Programmet beskriver at det planlegges for å ta i bruk dynamiske data for iskant og sårbare ressurser i tråd med et pågående samarbeidsprosjekt på ERA Acute MIZ (marginale iskantsone). Miljødirektoratet understreker at verdiene og datasettene som benyttes og tilrettelegges i dette arbeidet, må forankres i de ulike fagmiljøene før denne typen analyser gjennomføres. Konsekvensutredningen må også inneholde en vurdering av usikkerheten i analyseresultatene som følger av nye uprøvde metoder.

Miljøforholdene i Wisting-området er preget av lave vanntemperaturer gjennom hele året, med havstrømmer i overflaten som i hovedsak går nordøst og øst. Avstanden til Bjørnøya er 185 km, og rundt Bjørnøya vil det tidvis være sterke tidevannsstrømmer. I perioder om vinteren vil vind og lave

¹ Finansdepartementet (2014) R-109/4 – Rundskriv om prinsipper og krav ved utarbeidelse av samfunnsøkonomiske analyser mv.

temperaturer kunne medføre ising på fartøy og utstyr. I sommerperioden kan det forekomme tett tåke, og i perioder av året kan det være polare lavtrykk. Spesielle meteorologiske og kommunikasjonsforhold kan gi redusert evne til kartlegging og kommunikasjon under en aksjon og medføre redusert effekt. I enkelte kalde år vil den marginale iskantsonen kunne komme svært nær Wisting.

Seilingsavstand til Goliat er ca. 250 km, til Hammerfest ca 322 km, til Aasta Hansteen (beredskapsfartøyet Havila Troll) ca. 990 km. Seilingstiden fra base i Hammerfest til Wisting vil kunne være mer enn 12 timer. På bakgrunn av de utfordrende miljøforholdene forventer Miljødirektoratet at Equinor i konsekvensutredningen beskriver detaljerte løsninger for hvordan man kan etablere en effektiv og robust beredskap mot akutt forurensning for Wisting. Løsningene må omfatte både mekanisk og kjemisk bekjempelse, og det må vurderes om det er behov for teknologiutvikling. Dette gjelder særlig for utstyr som skal benyttes ved lave temperaturer, når det kan forekomme ising av utstyr, og utstyr og teknologier som kan brukes ved tilstedeværelse av is. Det bør beskrives hvilket utstyr og systemer som planlegges benyttet og begrensningene med utstyret. Vurderingene må ta hensyn til at det kan oppstå behov for å gjennomføre aksjoner lenger nord for lokasjonen der innretningene er plassert dersom et akutt oljeutslipp skulle drive mot nord. Tilgjengeligheten og responstiden for oljevernutstyr vil være utfordrende for Wisting, og vi forventer at Equinor utreder mulighetene for å styrke tilgangen på beredskapsressurser i Barentshavet.

Foreløpige beregninger for Wisting viser utblåsningsrater fra 2 200 til 10 400 Sm³/d under boring og mellom 4400 og 8100 Sm³/d i produksjon. Konsekvensutredningen bør inkludere beskrivelse av miljørisiko og beredskap mot akutt forurensning knyttet til ulike typer utslipp som kan forekomme fra boring, utbygging, rørledninger, havbunnsrammer, produksjon og transport av petroleum, inkludert effekten av de risikoreducerende tiltak for den valgte utbyggingsløsningen.

På grunn av de store avstandene vil responstiden for beredskapsfartøy være lang. Equinor har antydnet hvilke utblåsningsrater som kan være aktuelle for Wisting, fra laveste på 2200 Sm³/døgn til høyeste på 10400 Sm³/døgn. For de høyeste ratene vil beredskapsbehovet kunne være mer enn 10 havgående systemer. Med en tilsvarende kravstilling som for Johan Castberg, hvor nødvendig kapasitet for dimensjonerende hendelse må kunne mobiliseres innen 24 timer (halvparten) og 48 timer (fullt utbygd barriere), vil det være svært vanskelig for Wisting å imøtekomme dette kravet med eksisterende beredskapsressurser. Selv om Equinor får et eget beredskapsfartøy på Johan Castberg, og Wisting i tillegg får et eget beredskapsfartøy, vil de etter Miljødirektoratets vurdering ikke klare å møte mer enn halvparten av sitt beredskapsbehov i perioden med boring.

Beredskapsanalysen må beskrive hvilke systemer som vil bli implementert for deteksjon og fjernmåling/overvåking, og hvilke begrensninger dette utstyret vil ha under ulike klimatiske faktorer og for de aktuelle oljetyperne. I denne sammenheng må det også beskrives hvilke kommunikasjons- og dataoverføringssystemer som planlegges tatt i bruk for koordinering av fartøyer, helikoptre og fly ved en beredskapsaksjon rundt Wisting. Miljødirektoratet forutsetter at løsninger for deteksjon og kartlegging presenteres for oss i god tid før søknad om tillatelse sendes inn.

Sjøfugl

Barentshavet har store bestander av sjøfugl som er sårbare for uhellsutslipp av olje. Under kap 3.2 i programmet står en generell beskrivelse av Barentshavets betydning for sjøfugl og

bestandssituasjonen for mange av sjøfuglbestandene i området. I selve konsekvensutredningen forventes en mer detaljert beskrivelse av hvilke arter og bestander som kan forekomme innen influensområdet til Wisting, samt kunnskap om de ulike bestandenes sårbarhet i forhold til akutte bestandsnedganger. Klimaendringene vil påvirke miljøbetingelsene i perioden feltet skal være i produksjon, og dette kan påvirke sjøfugl sin sårbarhet for andre menneskelige påvirkninger i framtiden. Spesielt de arktiske artene vil være særlig utsatt for varmere sjøtemperaturer. Dette må tas i betraktning i konsekvensutredningen.

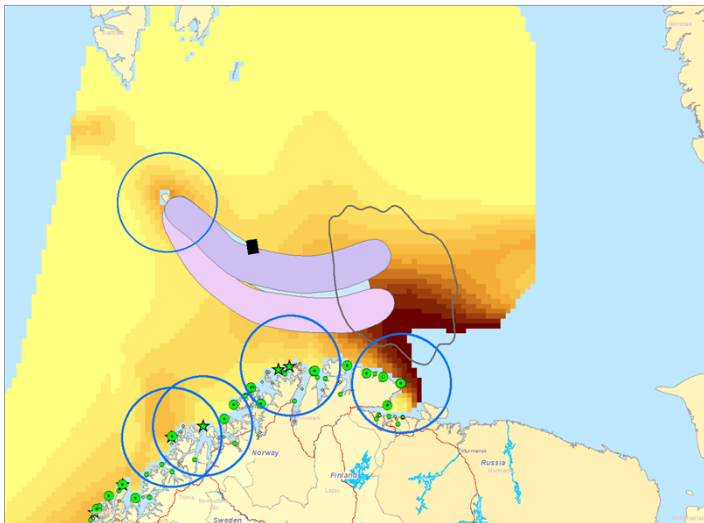
Situasjonen for sjøfuglbestandene våre er dramatisk og mer enn 50 % av de 54 artene som Miljødirektoratet har definert som sjøfuglarter er oppført på norsk rødliste for 2015. Bestandssituasjon for arter og bestander innen influensområdet til Wisting må ivaretas når miljørisiko skal vurderes. NINA rapport 1616b "Sjøfugl i Barentshavet – vurderinger av sårbare arter, bestander, områder og perioder basert på nyeste kunnskap" (Fauchald et al. 2019) oppsummerer flere sentrale funn. Rapporten viser at bestander i nedgang er betydelig mer sårbare for ytterligere reduksjoner enn det som tidligere har kommet fram. Blant annet at polarlomvi på Bjørnøya i verste fall vil halveres etter 9 år selv uten hendelser som gir akutt bestandsreduksjon. Hendelser som medfører bestandsskader, vil ytterligere forverre situasjonen. Utredningen må reflektere at de negative trendene vil fortsette i framtiden og belyse hvordan virksomheten kan operere for å ikke medvirke til at situasjonen ytterligere forverres.

I programmet står det "De tre sørlige pelagiske alkefuglene alke, lunde og lomvi har etter bestandssammenbruddet som skyldtes næringsmangel vinteren 1986/87, vokst kraftig og vist tegn til restitusjon, spesielt på Bjørnøya". Vi vil påpeke at forholdet kun gjelder for lomvi, som i motsetning til de andre pelagiske sjøfuglene, i stor grad har hatt god hekkesuksess og økende bestander de siste ti årene. Likevel er bestanden av lomvi på Bjørnøya fortsatt ikke på samme nivå som den var før kollapsen i 1986/87.

Havmiljø.no er ikke oppdatert med nyeste sjøfugldata fra Seatrack, og reflekterer ikke den nyeste kunnskapen om hvilke områder som kan være spesielt sårbare for sjøfugl i Barentshavet. Utredningen må bruke nyeste tilgjengelige kunnskap om sjøfugl og forekomstene i områdene rundt Wisting. SEATRACK har gitt oss mye ny informasjon, herunder hvordan ulike bestander (kolonier) bruker havområdet gjennom året. F.eks. viser loggerdata at polarlomvi fra Bjørnøya bruker havområdene rundt Wisting. Det samme gjelder polarlomvi fra Alkefjellet og fra den russiske kolonien Cape Gorodetskiy. I tillegg bruker polarlomvi både fra Hornøya, Isfjorden og Franz Josef Land nærområdene rundt Wisting.

Svømmetrekke til lomvi som hekker på Bjørnøya (se figur 1) vil passere områdene ved Wisting. Lomvi forlater Bjørnøya vanligvis i begynnelsen av august/slutten av juli og er fremme i oppvekstområdet i det sørøstlige Barentshavet etter 20 dager.

Konsekvensutredningen må utrede hvilke risikoreducerende tiltak operatørene kan gjøre for å redusere miljørisiko og mulige negative konsekvenser for lomvi på svømmetrekke. Tilsvarende bør det fremgå av KU hvordan aktivitetene på feltet kan tilpasses for å redusere eventuell høy miljørisiko knyttet til enkeltaktiviteter og perioder. Spesifikke vilkår for risikoreduksjon må forventes.



Figur 1. Viser modellering av svømmetrekk for lomvi fra Bjørnøya for årene 2011, 2012 og 2015) på vei fra hekkkolonien til overvintringsområdet i sørøstre deler av Barentshavet. 7324/7 og 8 er markert med svart rektangel og viser at svømmetrekket vil passere Wisting.

Utslipp til luft

Miljødirektoratet legger til grunn at det redegjøres grundig for alternative energioppdeckningsløsninger, energieffektiviseringstiltak og utslippsreducerende tiltak i bore-, oppstarts- og driftsfasen. Dette inkluderer kostnader og klima- og miljørisiko.

Kaldventilering og diffuse utslipp av metan og NMVOC

Utslipp av metan og NMVOC fra prosessen kan reduseres vesentlig ved å implementere utslippsreducerende teknikker. Vi viser i denne sammenheng til VOC-prosjektet "Kaldventilering og diffuse utslipp fra petroleumsvirksomheten offshore, jf. rapport M509-514/2016. Prosjektet viser at gjenvinning av hydrokarbonholdige avgasser kan anvendes for de fleste kildene som produserer avgasser av metan og NMVOC. Gjenvinning av avgasser fra prosessen er BAT for nye innretninger. Utslippsreducerende tiltak, inklusive BAT for utstyrskomponenter, og forventet årlig utslipp av metan og NMVOC må beskrives i konsekvensutredningen.

Fakkelsystem

Valg av fakkelsystem/-teknologi har innvirkning på utslipp av CO₂, NO_x, uforbrente hydrokarboner (metan og NMVOC) og partikler (svart karbon). Fakkeltgassgjenvinning er BAT for nye innretninger, både høytrykks- og lavtrykksfakkelt. Utredningen må redegjøre for fakkelsystem og utslippsreducerende tiltak, inklusive forbrenningseffektivitet, og utslippenes størrelse.

Lagring og lasting av råolje

Equinor opplyser om at VOC fra oljelagring og lasting av råolje vil bli gjenvunnet. Miljødirektoratet anser 100 % gjenvinning som BAT for lagring av råolje på FPSOer. Utredningen må beskrive systemer for VOC-gjenvinning fra lagring av råoljen på FPSOen og lasting til skytteltankere.

Bore- og brønnoperasjoner

Bruk av diesel til kraftgenerering på mobile rigger i forbindelse med bore- og brønnoperasjoner gir store utslipp av til luft av CO₂, NO_x, SO_x og sot (svart karbon). Energieffektiviseringstiltak og

alternative løsninger for kraftgenerering, bl.a. hybridiseringsløsninger med dedikert batteribank for thrustere som minsker luftutslippene, må utredes.

Naturlig utslipp av metan fra havbunnen

Lekkasjer av naturgass fra havbunnen forekommer naturlig fra områder med mye naturlige sprekker og forkastinger, særlig i Barentshavet. I områder med naturlig seismisk aktivitet kan forkastninger og sprekker endre seg naturlig over tid, men kan også utløses eller forsterkes av menneskelig aktivitet som f.eks. petroleumsutvinning. Metan utgjør vanligvis den alt overveiende delen av naturgassen som lekker ut. På grunn av at metan er en kraftig klimagass, har det blitt økende oppmerksomhet rundt disse utslippene de siste årene. Omfang av naturlige lekkasjer på Wisting må belyses i konsekvensutredningen, og mulige alternative løsninger for overvåking av havbunnen for å kunne følge utviklingen på Wisting over tid, må utredes.

Utslipp til sjø

Hovedregelen i alle havområdene er at det ikke skal slippes ut olje og miljøfarlige stoffer til sjø, verken tilsatte eller naturlig forekommende stoffer. Førre-var-prinsippet skal legges til grunn ved vurderinger av utslippene.

Produsert vann

Equinor planlegger med reinjeksjon av produsertvann som trykkstøtte. Vannet skal renses til under 10 mg/l oljeinnhold. Erfaring tilsier at flere felt som har planlagt injeksjon av produsert vann, stopper med dette etter en tid, ofte basert på reservoarmessige forhold. Konsekvensutredningen bør derfor si noe om sannsynlighet for at dette kan skje på Wisting. Equinor må redegjøre for hvordan en høy regularitet på injeksjonen skal sikres. Videre må alternative, miljømessig gode disponeringsmåter for produsert vann inkluderes, herunder injeksjon i andre formasjoner, dersom injektiviteten i reservoaret reduseres over tid.

Usikkerhet knyttet til mulige effekter av produsert vann er betydelig og ekstra stor i Barentshavet og Arktis for øvrig. Klimaendringene fører til økte temperaturer både i hav og luft, og minkende havis-utbredelse. Dette øker sårbarheten til arktiske spesialiserte arter fordi det er begrenset hvor langt nordover de kan trekke, samtidig som sørlige arter trekker nordover inn i deres havområder. Den økte konkurransen, økte temperaturer og minkende sjøis øker risikoen for at rene arktiske arter utrykkes.

For en ny utbygging i Barentshavet er forventningene til at Equinor velger utstyr, materialer og teknologier som minimerer utslipp av både olje og kjemikalier til sjø. Frem mot mulig oppstart av feltet bør Equinor også prioritere arbeid med teknologiutvikling for å redusere utslippene til sjø og bidra til etablering av et egnet verktøy for risikovurdering av utslippene i dette havområdet. Konsekvensutredningen må vise hvilke tiltak som er vurdert for å minimere utslippene.

Sulfatfjerningsanlegg

Equinor planlegger bruk av biosid i sulfatfjerningsanlegget, og vil bygge videre på erfaringer fra Johan Castberg. Ifølge Equinor skal konsekvensutredningen beskrive hvilket biosid som planlegges benyttet og hvilken virkemåte og økotoksikologiske egenskaper det har, herunder nedbrytningsprodukter og utslippsestimater for biosidet. Miljødirektoratet mener at det må gjøres en grundig vurdering av risiko og muligheter for avbøtende tiltak eller alternative metoder for sulfatfjerning dersom anlegget ikke fungerer som forutsatt. Anlegget på Johan Castberg er foreløpig kun prosjektert, og det er derfor ingen driftserfaring med dette ennå.

Håndtering av borekaks

Equinor jobber med å utvikle system for rensing av kaks, fra boring med oljebasert borevæske, på borerigg.

Equinor konkluderer med at injeksjon ikke er aktuelt, men har ikke framlagt grunnlag for å kunne sammenligne miljøeffekter og kostnader for alternativ disponering av kaks. Vi forventer at dette begrunnes i KU.

Miljødirektoratet ønsker å se hvilke tekniske, kostnadmessige og miljømessige vurderinger som ligger til grunn for valg av behandling og disponering av kaks, og også vurdering av det eventuelle behov for oljebasert borevæske framfor vannbasert borevæske. Dersom det planlegges å søke om tillatelse til å slippe ut kaks boret ut med oljebasert borevæske, forventer vi grundig dokumentasjon på rensegrad, restutslipp og miljørisikoanalyser.

Undervanns lekkasjedeteksjon

Miljødirektoratet anser undervannslekkasjedeteksjon som BAT. Konsekvensutredningen må redegjøre for alternative løsninger, herunder punktsensorer og områdedetektorer, og hvilke(t) system som planlegges installert på Wisting.

Små lekkasjer av hydrokarboner og kjemikalier fra undervannsinstallasjoner kan utvikle seg over tid til store lekkasjer. Selv små utslipp kan medføre skade på sårbare bunnhabitater og organismer i vannsøylen. Tidlig deteksjon av eventuelle lekkasjer vil redusere omfang og konsekvenser av hendelsen.

Styring av havbunnsanlegg

Valg av subsea hydraulikkssystem har stor betydning for utslipp til sjø. Equinor opplyser at foreløpig plan er å benytte et delvis elektrisk/hydraulisk basert system for styring av havbunnsventiler. Miljødirektoratet forventer at *all electric* tas i bruk på Wisting og at havbunnsanleggene tilrettelegges for denne løsningen. Å implementere nye løsninger er i tråd med aktivitetsforskriften § 66, som stadfester at bruk og utslipp av kjemikalier skal reduseres så langt det er mulig. Konsekvensutredningen må redegjøre for elektrisk styring av havbunnsanleggene.

Materialvalg i prosessutstyr og rørledninger

Materialvalg i prosessutstyr, rørledninger og annen subsea-infrastruktur og hvilke vurderinger som ligger til grunn for valg av løsninger, inklusive kostnader og miljørisiko, må belyses i utredningen. Miljødirektoratet forventer at korrosjonsbestandige materialer tas i bruk på Wisting for å minimere utslippene av kjemikalier til sjø.

Havbunnsseparasjonsanlegg

Equinor planlegger med en havbunnsplassert separator for å skille gass fra væske. Konsekvensutredningen må beskrive den planlagte løsningen og redegjøre for robustheten til anlegget og mulige avbøtende tiltak.

Andre forhold

Legging av rørledninger og kabler

Konsekvensutredningen må redegjøre for legging av rørledninger og kabler, herunder eventuell grøfting, etablering av steinfyllinger og om det planlegges for bruk av madrasser eller liknende for beskyttelse av rørledninger og subsea-infrastruktur. Dette inkluderer volumer av stein, evt. grus, og utslipp til luft fra leggefartøyer.

Undervannsstøy

Equinor vil beskrive ulike kilder til støy og mulig påvirkning på miljøet. Equinor omtaler marine pattedyr, men Miljødirektoratet anser at også andre dyregrupper vil kunne påvirkes, bl.a. fisk og sjøfugl, og oppfordrer Equinor til å vurdere disse også. Den mest betydelige støykilden er seismiske undersøkelser med luftkanon, men en rekke andre aktiviteter vil også bidra til støybildet. I denne sammenheng ber vi Equinor om å beskrive mulig støy fra havbunnsseparasjonsanlegg dersom dette er en aktuell løsning.

Ballastvann

Konsekvensutredningen må beskrive hvilke rutiner som vil bli etablert med hensyn til fylling og tømning av ballastvann fra tankskip som skal frakte olje fra Wisting, og hvilken teknologi (herunder tilsetning av biosid) som eventuelt vil benyttes for å drepe eller uskadeliggjøre organismer som følger med ballastvannet.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Signe Nåmdal
avdelingsdirektør

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:

Klima- og miljødepartementet
Olje- og energidepartementet

Postboks 8013 Dep
Postboks 8148 Dep

0030 OSLO
0033 OSLO



Nordkapp kommune

EQUINOR ENERGY AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Deres ref:

Vår ref
2021/164-1

Saksbehandler
Jan Olsen

Dato
09.04.2021

Hørings svar fra Nordkapp kommune - Program for konsekvensutredning for Wisting

Viser til Deres høringsbrev 5. januar 2021 og påminnelse 7. april 2021. Takker for påminnelsen.

Det er alltid et poeng at ingen vil at hverken miljø, levende naturressurser eller klima skal ta skade av den virksomhet som drives. All virksomhet setter spor, og petroleumsvirksomheten påvirker fra jordas indre under havbotn til høyt opp i atmosfæren.

Befolkninga langs kysten har alltid hatt som premiss at naturressursene skal sørge for aktivitet og verdiskaping nærmest det ressursene er. Det er det faktiske grunnlaget for bosettingen på kysten. Det er i så måte en tragedie for ikke bare kysten, men for hele landet at dette premisset ikke følges opp av sentrale myndigheter og av de som er så privilegerte at de får muligheten å benytte seg av våre naturressurser.

Som samfunn blir vi stadig slått i hodet av «samfunnsøkonomiske» regnestykker som viser at aktivitet her ikke er samfunnsøkonomisk lønnsomt. Det er som at ressursene får mindre verdi på verdensmarkedet om de blir håndtert i nord. Slik er det selvfølgelig ikke.

Det som fremstår som en kostnad i Stavanger eller Oslo når naturressursene skal prissettes, vil alltid være en verdi andre steder i landet. For vår del, her i Nordkapp, vil også denne verdien være av relativt større virkning og få større samfunnseffekt enn den samme verdi i Stavanger eller Oslo. Til sammenligning er en arbeidsplass i Nordkapp, det samme som 400 (minst) i Oslo. Det betyr at den ilandføring som vi er lovd i bytte mot positivitet til petroleumsnæringen vil ha en kolossal positiv effekt.

Så lite som 50 arbeidsplasser i Nordkapp, vil minst ha samme effekt som 10.000 i Oslo.

Jeg skal ikke trette hverken Equinor eller departementet med slikt som er, eller burde være velkjent kunnskap.

Det fremgår av avsnitt 2.3 Aktuelle alternative utbyggingsløsninger (side 13) at «*Oljen fra feltet vil bli lastet til skip på feltet og transportert derfra til markedet. Slik transport er ikke petroleumsvirksomhet og er ikke regulert av petroleumsloven. Omlasting av olje i Finnmark som en del av transportløsningen har vært vurdert. For Johan Castberg-feltet*

Postadresse

Postboks 403, 9751 Honningsvåg

E-post:

postmottak@nordkapp.kommune.no

Besøksadresse

Rådhusgata 12

www.nordkapp.kommune.no

Telefon

+47 78 47 65 00

Telefaks

78 47 65 32

Bank

4960.70.01943

Org.nr

938 469 415

er det gjennomført omfattende utredninger som også inkluderer volumer fra Wisting og andre funn i området. Utredningene viser at en omlasting av olje i Finnmark ikke er samfunns- og bedriftsøkonomisk lønnsom. Det er derfor ikke planlagt å utrede dette nærmere i tilknytning til KU».

Vil påpeke at utregningene ikke viser ulønnsomhet for hverken samfunn eller bedriftene. Det hele handler om fordeling av verdiene. Med ilandføring vil det fortsatt være bedriftsøkonomisk overskudd, og det samfunnsøkonomiske er et nullsumspill i denne sammenhengen. Det store spørsmålet er selvfølgelig hvem som skal nyte godt av verdiene.

Nordkapp kommunestyre fattet i møte 02.03.21 følgende vedtak:

- Det er et ufravikelig krav for Nordkapp kommunestyre, at oljen som skal utvinnes på Wisting, skal ilandføres til Veidnes i Nordkapp kommune.
- Det er derfor også et krav at ilandsføringsalternativet inngår som utredningstema i konsekvensutredningsprogrammet for Wisting.
- Dette vil være i tråd med vedtak 890, gjort av Stortinget 11.06.18 knyttet til behandling av utbygging og drift av Johan Castberg-feltet og som lyder:
Stortinget ber regjeringen sørge for at senest ved etablering av flere produserende felt i Barentshavet må disse sees i sammenheng med Johan Castberg og utbygging av en ilandføringsterminal på Veidnes i Finnmark.
- Dette vil også være i tråd med vedtak i Stortinget; anmodningsvedtak 681, gjort 19.09.20 knytte til midlertidige endringer i Petroleumsloven for å sikre ilandføringsterminal på Veidnes, men som Høyre regjeringen ikke har fulgt opp.

Avslutningsvis vil Nordkapp kommune minne om «De ti oljebud» og spesielt punktene 3 (ny næringsvirksomhet) og 9 (det velges et aktivitetsmønster nord for 62. breddegrad som tilfredsstillende de særlige samfunnspolitiske forhold som knytter seg til landsdelen). Dette ikke er juridiske formuleringer, men viser de forventningene samfunnet har til næringen. I overgangen til det grønne skiftet har næringen også et særlig ansvar overfor de regionene de opererer i – og kan ikke basere sitt samfunnsansvar kun på å levere skatter og avgifter til Norge.

Med vennlig hilsen

Jan Olsen
Ordfører

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og krever ikke signatur.

Kopi til:
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET

Postboks 8148 Dep 0033 OSLO



EQUINOR ENERGY AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Dato: 25.03.2021
Dok.nr: 21/05510-3
Deres ref:
Saksbehandler: Kjetil Helstad

Nordnorsk Petroleumsråd - Høringsuttalelse planprogram KU -Wisting

Nordnorsk Petroleumsråd består av de to nordnorske fylkeskommunene, og kommunene Alstahaug, Bodø, Narvik, Hadsel, Harstad, Senja, Tromsø, Alta, Hammerfest, Nordkapp og Sør-Varanger.

Nordnorsk Petroleumsråd vedtok i møte 24.03.2021, sak 07-2021, følgende høringsuttalelse til «Høring planprogram KU-Wisting»:

Nord-Norge er viktig for petroleumsnæringen

Petroleumsnæringen er en svært viktig motor for norsk økonomi. Det må være en sentral målsetting at Norge også i fremtiden skal være en ledende energinasjon både innenfor fornybar og olje- og gasssektoren. En videre utvikling av en bred energinæring i nord er en forutsetning for at man skal lykkes med dette.

Petroleumsnæringen blir i økende grad utfordret på klima og miljømessig bærekraft. En nedbygging av leverandørnæringen i nord vil i økende grad også sette større spørsmålstegn ved næringens sosiale bærekraft. Det er derfor helt avgjørende for petroleumsnæringen at man lykkes med å skape betydelige ringvirkninger gjennom Wisting-utbyggingen. Dette må samtidig bidra til å løfte den totale verdiskapningen i Nord-Norge fra petroleumsnæringen til et høyere nivå.

Om Nord-Norge blir marginalisert med hensyn til aktivitet og arbeidsplasser, vil det få betydelige konsekvenser blant annet for etablerte sterke industriklynger. På flere steder nærmer aktiviteten seg nå kritisk nivå, og om miljøene blir svekket ytterligere vil det bli svært vanskelig å reetablere disse. Ringvirkninger i form av arbeidsplasser på land er svært viktig for at næringen skal ha støtte i befolkningen.

Utbygging av Wisting er av meget stor betydning, ikke minst for det lokale og regionale drifts- og leverandørmiljø som har bygd opp kompetanse i tilknytning til dagens aktivitet. Dersom ikke denne kompetanse og kapasitet skal forvitte, må utbyggingen komme i gang som planlagt og gi oppdrag, arbeidsplasser og verdiskaping i Nord-Norge.

Klimaendringene er en av våre største utfordringer. Bruk av kull, olje og gass er en av de største kildene til utslipp av klimagasser, samtidig øker verdens energietterspørsel i takt med befolkningsvekst og høyere levestandard. Olje og gass kommer til å være en del av vår energi- og råstoffkilde i lang tid, hvor stor andel kan ingen vite med sikkerhet i dag. Norge må fortsette i sin rolle som ledende nasjon for internasjonale klima- og miljøstandarder for å produsere og utnytte disse ressursene med minst mulig negativt fotavtrykk. Utbyggingen av Wisting bør i en slik sammenheng sette nye standarder innen klima-/miljøinnovasjon, effektiv produksjon og utslipp til luft og sjø.

Postadresse:

Troms og Finnmark fylkeskommune
Postboks 701, 9815 Vadsø

Kontakt:

E-post: postmottak@tffk.no
Telefon: 77 75 50 00

Nettside:

tffk.no

Nordnorsk Petroleumsråd forutsetter at utbyggingen av Wisting-feltet gir betydelige lokale og regionale ringvirkninger både i utbyggingsfase og ikke minst i driftsfasen.

Ringvirkninger

Nordnorsk Petroleumsråd krever sterkere fokus på konkrete tiltak for å forsterke de regionale ringvirkningene utbygging og drift av feltet skal gi. Det forutsettes at kontraktstrategi som velges er slik at lokale og regionale aktører i størst mulig grad skal være kvalifisert og kontraktene skal tilpasses slik at også mindre aktører kan oppnå kontrakter. Pågående samarbeid med leverandørnettverket Petro Arctic, nord-norske klynger og bedriftsnettverk, samt leverandørutviklingsplattformer som LU-Havtek må videreføres og forsterkes.

Olje- og gassnæringen har tradisjon for å bidra til økt kunnskap og kompetanse rundt om i hele landet, samt være en attraktiv arbeidsplass. Dette er spesielt viktig for ungdom og unge voksne. Kunnskapsløft og rekruttering til Wisting gjennom eksisterende arbeidsmarked, fagutdanning og høyere utdanning er av stor betydning. Rekruttering og tilgang på kvalifisert arbeidskraft i nord er viktig, fordi det sikrer sysselsetting og bosetting samt en sikker og optimal drift av olje- og gassfeltene i nord.

Ungdom, unge voksne og kvinner bør særlig prioriteres.

Nordnorsk Petroleumsråd forutsetter at Wisting-prosjektet har lærlinger fra landsdelen og samarbeider opp mot aktuelle læresteder i Nord-Norge for å bidra til dette.

KU bør på en tydelig og forpliktende måte vise hvordan og hvilke mål Wisting prosjektet har satt for kunnskapsløft og rekruttering til drift av Wisting-feltet og tilhørende operasjoner.

Det er viktig at det i konsekvensutredningen brukes ressurser på å utrede hva selskapet kan gjøre for å maksimere lokale og regionale ringvirkninger. Dette må ikke begrenses til de summer som er oppgitt i KU-programmet, og bør gjøres i samarbeid med lokale og regionale kunnskapsmiljøer. Det må høstes og brukes erfaringer fra tidligere utbygginger i området for å skape størst mulig lokale og regionale ringvirkninger av Wisting-utbyggingen.

Kontraktstrategier

Kontraktstrategien i driftsfasen for offshoreinstallasjoner som Wisting er kritisk for ringvirkninger i nord. Denne må utformes slik at reelle varige ringvirkninger oppnås. I tillegg må det synliggjøres hvilke effekter dette vil få for hovedkontraktører og underleverandører fra hele Nord-Norge. Dette igjen bør synliggjøres som verdiskaping i analysen.

I tillegg må sysselsettingseffektene, for disse kontraktene med hovedkontraktør og underleveranser, synliggjøres.

Driftskontor og basefunksjoner

Nordnorsk Petroleumsråd krever at nordnorske olje- og gassfelt skal ha all drift-, driftstøtte og basestruktur i landsdelen. Dette betyr også at all leteaktivitet i Nord-Norge skal bruke basestrukturene i Nord-Norge.

Wisting feltet ligger utenfor kysten av Finnmark. Nordnorsk Petroleumsråd forventer og forutsetter derfor at driftsorganisasjonen legges til Troms og Finnmark fylke.

Boring, brønn og marine operasjoner

Wisting feltet vil bestå av ca 35 offshore brønner.

Boring, installasjon, vedlikehold og oppgradering av brønnsystemer er en betydelig del av ringvirkningene på norsk sokkel. Det er derfor viktig at lisensen utreder effektiv og kostnads optimalisert drift, samfunnsmessige konsekvenser og industrielle ringvirkninger med å etablere ytterligere landbasert subsea-aktivitet i Hammerfest knyttet til vedlikehold og modifikasjon av undervannsinstallasjoner. Dette bør gjøres i nært samarbeid med øvrige operatører med aktivitet i Barentshavet og på et tidlig tidspunkt slik at en subseabase også kan benyttes også under selve utbyggingen av feltet.

Boring og den øvrige marine aktiviteten på Wisting-feltet bør sette nye standarder innen klima/miljøinnovasjon, effektiv drift og utslipp til luft og sjø. Denne aktiviteten bør være av de høyeste standarder og null- eller lavutslipps rigg og fartøy bør prioriteres.

Ved inngåelse av kontrakter på disse områdene bør fartøy og rigg ha kontraktstrukturer og krav i tilbudsforespørsler som legger til rette for regionale og lokale leveransere. Kontraktstrategien må tilrettelegges slik at leverandører på fartøy og rigg som vinner sentrale langsiktige kontrakter innenfor boring, brønn og marine operasjoner er til stede med sentrale funksjoner i Nord-Norge.

Veidnes

Nordnorsk Petroleumsråd er kritisk til at regjeringen ikke har fulgt opp Stortingets anmodningsvedtak 681 knyttet til Midlertidige endringer i Petroleumsloven av 19.06.2020 for å sikre ilandføringsterminal på Veidnes.

Nordnorsk Petroleumsråd krever at ilandføringsalternativet utredes jamfør anmodningsvedtaket 890 fra Stortinget.

Oljevern

Sannsynlighet for landpåslag av olje er liten som følge av den store avstanden og det antas at ved et overflateutslipp på felt vil oljen i stor grad tas opp i vannmassene før landpåslag. Men i verst tenkelige scenario er landpåslag mulig, noe som fremgår av oljedriftanalysene i KU-programmet. Videre utgjør transport av oljen i tankbåter også en mulig kilde til uhellsutslipp. Nordnorsk Petroleumsråd forventer derfor at utbygging av Wisting-lisensen bidrar til at den kystnære beredskapen forsterkes.

Dialog og samarbeid med fiskerinæringen

Det er viktig å ha god dialog med fiskerinæringen og dens organisasjoner for å redusere ulempene til næringen til et minimum. Ved uhellsutslipp viser utredningene at fiskerinæringen vil bli negativt berørt med hensyn til tap av fangst og adgangsrestriksjoner i områder berørt av utslipp. Fiskerinæringen tar dermed del i den risikoen som utbyggingen av Wisting medfører. Det vurderes ikke som tilstrekkelig å utrede konsekvenser, det må også utredes hva som kan gjøre for å kompensere for den risikoen fiskerinæringen tar. Konsekvensutredningen bør belyse hva operatøren kan gjøre for at utbyggingen av Wisting også skal medføre positive konsekvenser for fiskerinæringen. Det er ikke lagt opp til å gjennomføre utredninger knyttet til konsekvenser for Barentshavet som verdens mest produktive havområde, med bunndyrsamfunn, store bestander og nøkkelarter av fisk, sjøfugl og sjøpattedyr. I lys av dette bør det i KU-programmet legges opp til grundige undersøkelser hvor man ser på hvordan økosystemene vil berøres og hvilke konsekvenser dette medfører eller vil kunne medføre for fiskebestandene og fiskerinæringen.

Kraft fra land eller annen lav/null utslippsløsning.

Feltet planlegges drevet med kraft fra land og dette vil kreve betydelige mengder energi som alternativt kunne bli brukt til annen aktivitet på land i området.

Nordnorsk Petroleumsråd anbefaler at også alternativet med gassturbin med karbon-lagring eller hydrogen drift utredes ut fra de samfunnsmessige effektene den betydelig bruk av elkraft her har for mulighetene for etablering av annen kraftkrevende næringsvirksomhet i området. Det bør av samme årsak også utredes om det er hensiktsmessig å koble eventuell elektrifisering sammen med etablering av ny grønn energiproduksjon for å opprettholde eksisterende kraftbalanse.

Med hilsen

Karin Eriksen
Leder Nordnorsk Petroleumsråd, og
fylkesråd for næring og miljø, Troms og Finnmark fylkeskommune

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Mottakere:
Stortingets næringskomite
OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET
EQUINOR ENERGY AS

From: [Anine Mølmen Andresen](#)
To: [GM PRD Konsekvensutredning](#)
Cc: postmottak@oed.dep.no
Subject: Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting
Date: tirsdag 20. april 2021 16:23:56

Hei

NVE viser til høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting, og påminnelse om uttale.

NVE har ingen merknader, men viser til tidligere dialog om elektrifisering av plattformen. Anleggene er ikke meldepliktige dersom de er under 132 kV, men de er søknadspliktige etter energiloven og havenergiloven. Søknaden bør utarbeides i henhold til NVEs veileder, da er også kravene i KU-forskriften oppfylt: http://publikasjoner.nve.no/veileder/2020/veileder2020_02.pdf

NVE vil ved en søknad gjøre vurderinger av de elektriske anleggene, og påvirkning på kraftsystemet på land. NVEs vurdering vil skrives som innstilling til OED. Vi legger til grunn at Equinor søker om dette i god tid før anleggsstart, estimert konsesjonsbehandlingstid for søknader av denne størrelsen er 1-2 år.

Med vennlig hilsen

Anine Mølmen Andresen
Rådgiver
Energi- og konsesjonsavdelingen, seksjon for nettkonsesjon
Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE)

Telefon: 22 95 98 46
Web: www.nve.no



NVE

NVE behandler dine personopplysninger i samsvar med personvernregelverket. Se hvordan [her](#).

Innspill fra Petro Arctic utbygging og drift av Wisting

Petro Arctic er en næringsorganisasjon i Nord-Norge for 275 medlemsbedrifter. Organisasjonen er etablert i Hammerfest, Tromsø, Harstad, Bodø og på Helgeland

Petroleumsnæringen er en svært viktig motor for norsk økonomi og Norge er en ledende olje og gass nasjon. Det må være en sentral målsetting at Norge også i fremtiden skal være en ledende nasjon innen olje- og gasssektoren. En utvikling av olje- og gassnæringen i nord er en forutsetning for at man skal lykkes med dette.

I Nord-Norge er petroleumsnæringen godt etablert ved de 3 H'er Hammerfest, Harstad og Helgeland og er allerede blitt en viktig basisnæring i nord med ca 3500 årsverk direkte og indirekte sysselsatte.

Dersom en skal lykkes med å utvikle de nordlige områdene av Norge i en petroleumssammenheng er stabile og forutsigbare rammebetingelser en absolutt forutsetning. Dette innebærer tilgang på de mest prospektive arealene, stabile rammebetingelser, forutsigbarhet og stabilitet i forhold til politiske beslutninger og regelverk, tilfredsstillende infrastruktur mv.

Utbygging av Wisting er av meget stor betydning, ikke minst for det lokale og regionale drifts og leverandørmiljø som har bygd opp kompetanse i tilknytning til dagens aktivitet. Dersom ikke denne kompetanse og kapasitet skal forvitte, må utbyggingen komme i gang som planlagt og gi oppdrag, arbeidsplasser og verdiskaping i regionen både i utbyggings- og driftsfasen.

Klimaendringene er en av våre største utfordringer. Bruk av kull, olje og gass er en av de største kildene til utslipp av klimagasser, samtidige øker verdens energietterspørsel i takt med befolkningsvekst og høyere levestandard. Olje og gass kommer til å være en del av vår energi og råstoffkilde i all framtid, hvor stor andel kan ingen vite med sikkerhet i dag. Norge må fortsette i sin rolle som ledende nasjon for internasjonale klima og miljøstandarder for å produsere og utnytte disse ressursene med minst mulig negativt fotavtrykk. Utbyggingen av Wisting bør i en slik sammenheng sette nye standarder innen klima/miljøinnovasjon, effektiv produksjon og utslipp til luft og sjø

Elektrifisering fra land/havvind eller null/lav utslipps turbiner (hydrogen, etc) bør være den valgte løsning.

Boring, brønn og marine operasjoner

Wisting feltet vil bestå av ca 35 offshore brønner.

Boring, installasjon, vedlikehold og oppgradering av brønnsystemer er en betydelig del av ringvirkningene på norsk sokkel. Det er derfor viktig at lisensen utreder effektiv og kostnads optimalisert drift, samfunnsmessige konsekvenser og industrielle ringvirkninger med å etablere ytterligere landbasert subsea-aktivitet i Hammerfest knyttet til vedlikehold og modifikasjon av undervannsinstallasjoner. Dette bør gjøres i nært samarbeid med øvrige operatører med aktivitet i Barentshavet og på et tidlig tidspunkt slik at en subseabase også kan benyttes også under selve utbyggingen av feltet.

Boring og den øvrige marine aktiviteten på Wistingfeltet bør sette nye standarder innen klima/miljøinnovasjon, effektiv drift og utslipp til luft og sjø. Denne aktiviteten bør være av de

høyeste standarder og null eller lavutslipps rigg og fartøy bør vurderes. Flere hydrogen og ammoniakk fabrikker er under bygging i nord slik at tilgang til null utslipps-drivstoff vil være et godt alternativ.

Ved inngåelse av kontrakter på disse områdene fartøy og rigg bør kontraktstrukturer og krav i tilbudsforespørsler legge til rette for regionale og lokale leveranser. Kontraktstrategien må tilrettelegges slik at leverandører på fartøy og rigg som vinner sentrale langsiktige kontrakter innenfor boring, brønn og marine operasjoner er tilstede med sentrale funksjoner i Nord-Norge, i tillegg til dette bør det tilrettelegges for mulig framtidig vedlikehold og service på fartøy og rigg ved verft i Nord Norge.

Prosjektledelse og prosjektorganisasjon

Den nord-norske verdiskapingen av Equinor og OMV sin egen prosjektorganisasjon som planlegges ledet fra Oslo og Stavanger er slik vi ser dette meget begrenset i utbyggingsfasen. Equinor og OMV må vise hvordan enn større andel av dette arbeidet kan gjøres i Nord-Norge. Dette vil også øke mulighetene for leveranser fra eksterne fagmiljøer i Nord-Norge, og på sikt bygge viktige og robuste drifts og leverandørmiljøer i nord.

Kontraktstrukturer

Kontraktstrukturer og krav i tilbudsforespørsler som legger til rette for regionale og lokale leveranser i utbygging og driftsfase vil få stor betydning for den videre oppbyggingen og konsolideringen av petroleumsrettede miljø i Nord-Norge. Økt konkurranse og mangfold av leverandører er en viktig del av norsk petroleumsindustri. Herunder er det viktig å dele opp, alternativt tilrettelegge kontraktene slik at det blir mulig for lokalt og regionalt etablerte bedrifter å gi tilbud. Kontraktstrategien må tilrettelegges slik at leverandører som vinner sentrale kontrakter innenfor utbygging, vedlikehold og modifikasjon er tilstede med sentrale funksjoner i Nord-Norge.

Kontraktstrategien i driftsfasen for offshoreinstallasjoner som Wisting er kritisk for ringvirkninger i nord. Denne må utformes slik at reelle varig ringvirkninger oppnås. I tillegg må det synliggjøres hvilke effekter dette vil få for hovedkontraktører og underleverandører fra hele Nord-Norge. Dette igjen bør synliggjøres som verdiskaping i analysen.

I tillegg må sysselsettingseffektene, for disse kontraktene med hovedkontraktør og underleveranser, synliggjøres.

Det bør på samme måte som i utbyggingsfasen settes klare måltall for regionale og lokale leveranser (KPI) for driftsfasen.

Driftsorganisasjon og driftstøtte i Nord-Norge

Petro Arctic krever at nordnorske olje- og gassfelt skal ha all drift- driftstøtte og basestruktur i landsdelen.

Teknologiutvikling og utviklingskontrakter

Teknologiutvikling og utviklingskontrakter har vært helt avgjørende for nasjonal leverandørindustri og dagens ringvirkninger av oljeaktiviteten. EØS avtalen har i mange år vært et hinder for å benytte

dette effektive virkemiddelet. Nå er oljeselskapenes investeringer på sokkelen ikke lenger underlagt EØS sitt innkjøpsdirektiv og bør derfor igjen tas i bruk på norsk sokkel for å videreutvikle og styrke norsk leverandørindustri i Nord-Norge.

Petro Arctic forslår at man sammen med øvrige operatører med aktivitet i Barentshavet, leverandørindustri og myndigheter utreder muligheten for minst 3 område for utviklingskontrakter i nord med fokus på teknologi og innovasjon.

Fabrikasjon av SURF materiell

Boring og brønn

Vedlikehold og modifikasjon

Kunnskapsløft og rekruttering

Olje- og gassnæringen har en god tradisjon for sitt bidrag til å øke kunnskap og kompetanse rundt om i hele landet, samt være en attraktiv arbeidsplass. Dette er spesielt viktig for ungdom og unge voksne.

Kunnskapsløft og rekruttering til Wisting gjennom eksisterende arbeidsmarked, fagutdanning og høyere utdanning er av høy prioritet. Rekruttering og tilgang på kvalifisert arbeidskraft i nord viktig, fordi det sikrer sysselsetting og bosetting samt en sikker og optimal drift av olje og gass feltene.

Ungdom og unge voksne bør særlig prioriteres.

KU bør på en tydelig og forpliktende måte vis hvordan og hvilke mål Wisting prosjektet har satt for kunnskapsløft og rekruttering til drift av Wistingfeltet og tilhørende operasjoner.

Samarbeid med Petro Arctic

Petro Arctic har over mange år bygget betydelig kompetanse og nettverk som leverandørnettverk i nord. Vi forutsetter at man også en PUD også belyser hvordan man gjennom hele utbyggingsperioden og i en driftsfase skal samarbeide med regionale aktører i nord for å oppnå mest ringvirkninger av utbyggings og driftsfasen av Wisting.



Equinor Energy AS
Forusbeen 50
4035 STAVANGER

Deres ref.:
2020-004052

Vår ref.:
2021/3

Saksbehandler
Stein Ørjan Nilsen

Dato
25.03.2021

Svar på høring - Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting PL 537/PL537B

Viser til høringsbrev fra Equinor 05.01.21 med forespørsel om uttalelse på forslag til konsekvensutredningsprogram for aktivitet i feltet Wisting PL537/PL537B. Bakgrunnen for høringen er at Equinor ønsker å starte leting og produksjon. Før et område kan åpnes for slik virksomhet, skal det som del av åpningsprosessen, gjennomføres en konsekvensutredning. Norsk Polarinstittutt har flere kommentarer til forslaget.

Bakgrunn

Utredningsprogrammet skal legge rammene for klargjøring av konsekvenser for miljø og samfunn. Wisting-lisensen PL537/537B er lokalisert sentralt i Barentshavet ca. 185 km fra Bjørnøya og ca. 310 km fra fastlands-Norge (Troms og Finnmark fylke). Havdypet i området varierer mellom 390 og 418 meter og beskrives i forslaget til program for konsekvensutredning som karakterisert av lave vintertemperaturer med liten risiko for forekomst av sjøis og isfjell samt sesongpreget risiko for kortvarige stormer. Det vurderes at miljøverdien som er mest utsatt er sjøfugl på åpent hav. Videre vurderes det som lav sannsynlighet at et oljeutslipp skal nå iskantsonen.

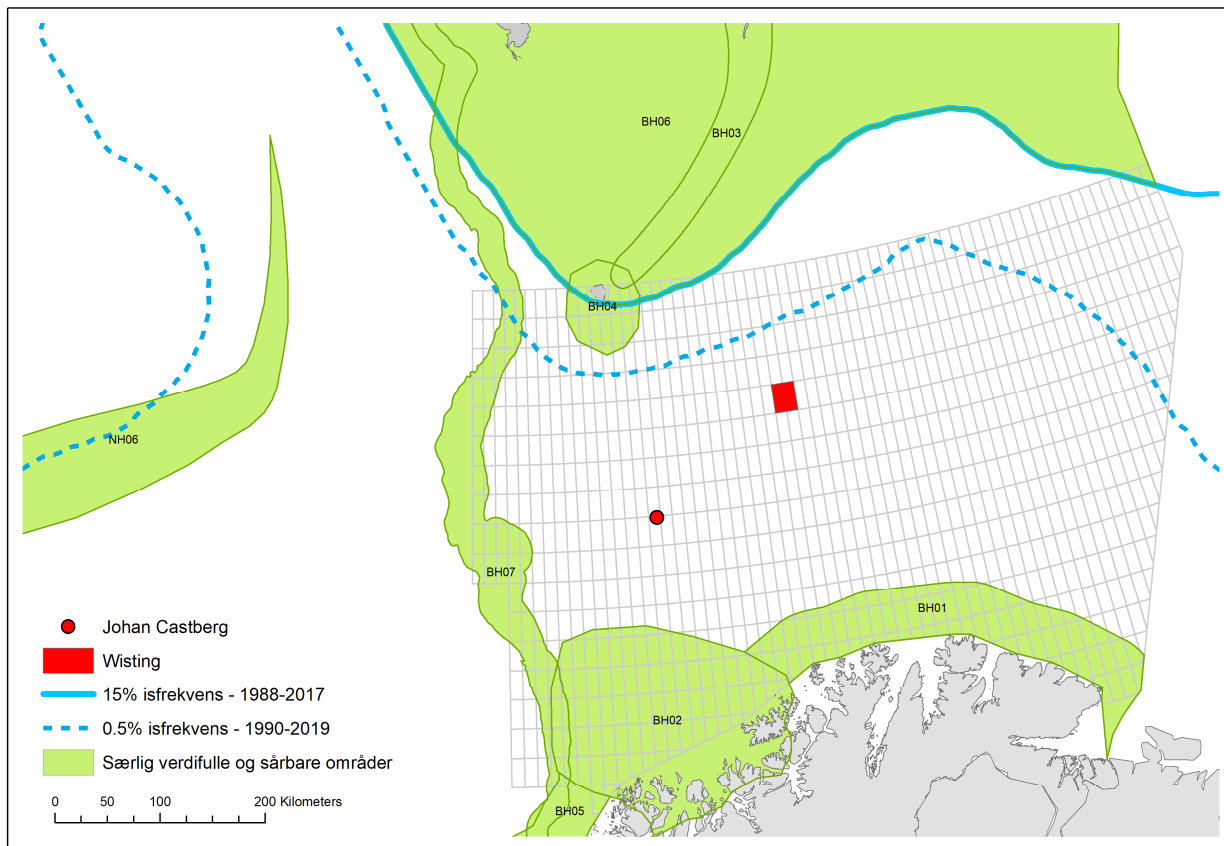
Det planlegges en løsning med brønnhoder på havbunnen og en sirkulær flytende feltinnretning for prosessering, lagring og eksport (FPSO).

Miljøverdier

Området omfattes av de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder (Meld. St. 20 (2019-2020)). Området berøres av flere særlige verdifulle og sårbare områder (SVOer) som beskrevet i detalj i Meld. St. 20 (2019-20). *SVO Havområdene rundt Svalbard* og *SVO Iskantsonen* er innenfor rekkevidden som en uønsket hendelse på Wisting vil kunne påvirke. Selv om SVOer ikke gir direkte virkninger i form av begrensninger for næringsaktivitet, signaliserer de viktigheten av å vise særlig aktsomhet i disse områdene, og at aktivitet skal foregå på en måte som ikke truer områdenes økologiske funksjon eller naturmangfold. I henhold til de helhetlige forvaltningsplanene for norske havområder (Meld. St. 20 (2019-2020)) vil regjeringen at arbeidet med oppdatert kunnskapsgrunnlag for miljøverdier og sårbarhet for alle særlig verdifulle og sårbare områder i norske havområder slutføres i 2021.

Arbeidet med miljøverdivurderinger vil ferdigstilles i slutten av april 2021 og oversendes Faglig forum, en av to permanente arbeidsgrupper som følger opp arbeidet med de norske forvaltningsplanene. I arbeidet sammenstilles kunnskap om miljøverdiene i utredningsområdet. Sentrale Barentshavet vurderes som et spesielt verdifullt område for sjøfugl i åpent hav. Området er endepunkt for flere av bestandene av lomvi

og polarlomvi under svømmetrekk, både fra de arktiske øyene og fra fastlandet. Norsk Polarinstitutt ber om at oppdatert kunnskap fra denne prosessen tas inn i konsekvensutredningen. Rapporten vil inneholde den mest oppdaterte kunnskap om miljøverdiene i alle SVOene i det norske forvaltningsplanområdet.



Figur 1: Særlige verdifulle og sårbare områder (SVOer) sett sammen med det planlagte området.

«Wisting»-feltet ligger i nærheten av særlig verdifulle og sårbare områder som BH04 SVO Havområdene rundt Svalbard som i hovedsak dekker Bjørnøya naturreservat, BH03 SVO Polar tidevannsfront og BH06 SVO Iskantsonen. I henhold til Meld. St. 20 (2019-2020) er SVO Iskantsonen der det forekommer havis 15 % av dagene i april (15 % isfrekvens), basert på satellittobservasjon av isutbredelse fra 30-årsperioden 1988–2017. Selv om Norge nå forvalter etter SVO Iskantsonen er det likevel fra miljøfaglig side beskrevet viktige miljøverdier i området sør for 15 % isfrekvens. Dette kan tenkes å påvirkes om det blir stor aktivitet nord for «Wisting» slik det planlegges i høring for «tildeling i forhåndsdefinerte områder» (TFO) i 2021. I Barentshavet foreslås 70 nye blokker innlemmet i TFO Barentshavet i 2021, og TFO utvides med 45 nautiske mil nordover.

Norsk Polarinstitutt vil i denne sammenhengen vise til kunnskapsgrunnlaget for forvaltningsplanprosessen, som ble overlevert den interdepartementale styringsgruppen i slutten av april 2019 (havforum.no) med oppdatering oktober 2019. Norsk Polarinstitutt har blant annet spilt inn at avgrensningen av SVO Iskantsonen bør flyttes sørover til der havisfrekvensen er på 0,5 % i april måned basert på en tidsserie med satellittobservasjoner for 30-årsperioden 1988-2017. Norsk Polarinstitutt står fortsatt ved denne anbefalingen, men ønsker også å gjøre oppmerksom på at det i tillegg til sesongmessige variasjoner forekommer mer kortvarige variasjoner, for eksempel forårsaket av vindretning og -styrke. Endringer i romlig fordeling av havis kan skje i løpet av timer eller dager. Det er en reell bekymring at fremtidige potensielle uhell kan medføre store konsekvenser for økosystemene i iskantsonen, spesielt med tanke på at det så langt vi vet fortsatt ikke finnes noen god teknologi for å fange opp olje i is.



Tidligere kommentarer fra Norsk Polarinstittutt i forbindelse med høringsuttalelser i samme område.

I tidligere høringsuttalelser fra Norsk Polarinstittutt har vi blant annet gitt følgende kommentarer:

- 1) Det er fremdeles store kunnskapsmangler når det gjelder variasjon gjennom år og mellom år for sjøfugl.
- 2) Det er manglende kunnskap om bestandstilørighet for de ulike bestandene av sjøfugl i området.
- 3) Hele området mellom Bjørnøya og Barentshavet sørøst er viktig for ulike sjøfuglbestander gjennom sommer, høst, vinter og vårsesongen, mens hekkeområdene rundt Bjørnøya er særlig viktig sommerstid, se Figur 2.
- 4) Området øst for Bjørnøya er et viktig område for en rekke sjøfuglarter (inkludert rødlistede arter), og det er antatt at det er høy tetthet av disse artene på sjøen i influensområdet.¹ Disse vil være sårbare for eventuelt oljesøl.
- 5) En rekke sjøpattedyr vil være i området store deler av året, blant annet hval- og selarter. Disse vil være spesielt utsatte for oljesøl.² Havforskningsinstituttet fraråder aktivitet i dette området.³
- 6) Seismiske undersøkelser må gjennomføres i henhold til beste tilgjengelige praksis for å forhindre skade på marine arter.⁴
- 7) Oljedriftssimuleringer viser at ved utslippshendelser med lang varighet kan oljen treffe iskantsonen og dermed medføre store konsekvenser for økosystemene i Barentshavet.

Ny kunnskap om sjøfugl i det aktuelle området

De siste årene har det kommet mye ny kunnskap om sjøfuglenes arealbruk året rundt i Barentshavet. Nedenfor gjengis fem eksempler:

Spring av hekkende sjøfugl fra kolonier rundt Barents- og Norskehavet i regi av SEATRACK-programmet⁵ viser at Barentshavet er viktigere for flere sjøfuglbestander enn tidligere antatt. Et eksempel er lomvi, en art som regnes som kritisk truet på fastlandet og sårbare på Svalbard. Her utgjør den sørvestre delen av Barentshavet et svært viktig myte-, oppvekst- og overvintringsområde gjennom høst, vinter og vår. Lomvi fra alle koloniene i Norge (inkludert Bjørnøya og Jan Mayen) samles i den sørvestre delen av Barentshavet etter hekkesesongen i juli-august, og oppholder seg her til de returnerer til områdene rundt sine respektive hekkekolonier i perioden februar til april. Dette gjør denne delen av Barentshavet til et svært viktig område for denne kritisk truede arten.

Et annet eksempel er lunde, hvor fugler fra kolonier så langt sør som Runde ved Ålesund forflytter seg opp til Barentshavet etter hekkesesongen om høsten. Her oppholder de seg i perioden august til oktober, og møter fugler fra andre kolonier på fastlandet, fra Svalbard og trolig også fugler fra Russland.

¹ <http://seatrack.seapop.no/map/>

² Hamilton, CD, Lydersen, C, Aars, J, Biuw, M, Boltunov, AN, Born, EW, Dietz, R, Folkow, LP, Glazov, DM, Haug, T, Heide-Jørgensen, MP, Kettner, LE, Laidre, KL, Øien, N, Nordøy, ES, Rikardsen, AH, Rosing-Asvid, A, Semenova, V, Shpak, OV, Sveegaard, S, Ugarte, F, Wiig, Ø, Kovacs KM. Marine mammal hotspots in the Greenland and Barents Seas. Vol. 659: 3–28, (2021) Marine Ecology Progress Series.

³ Sivle DL, Forland NT, de Jong K, Nyqvist D, Grimsbø E, Kutti T (2019). Havforskningsinstituttets rådgivning for menneskeskapt støy i havet: seismikk, elektromagnetiske undersøkelser og undersjøiske sprengninger - Kunnskapsgrunnlag, vurderinger og råd for 2020. Rapport fra Havforskningen Nr. 2020-1.

<https://www.hi.no/templates/reporteditor/report-pdf?id=30215&10028393>

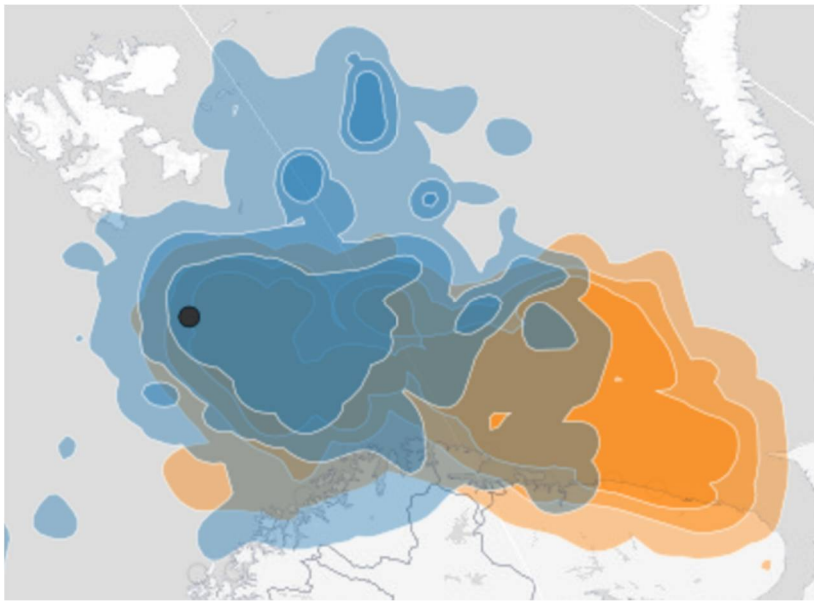
⁴ Kvalsheim PH, Forland TN, de Jong K, Nyqvist D, Grimsbø E, Sivle LD (2020). Effekter av støyforurensning på havmiljø - kunnskapsstatus og forvaltningsrådgivning. FFI-RAPPORT 2020/01015. <https://www.ffi.no/publikasjoner/arkiv/effekter-av-stoyforurensning-pa-havmiljo-kunnskapsstatus-og-forvaltningsradgiving>

⁵ <http://seatrack.seapop.no/map/>

Springing av de store hekkebestandene av polarlomvi øst på Svalbard og Franz Josef Land/Novaja Semlja i Russland viser at disse bestandene oppholder seg i Barentshavet hele året. Tidligere var det antatt at disse bestandene overvintret andre steder enn Barentshavet, i områdene rundt Island og sørvest av Grønland, på linje med bestander fra vestkysten av Spitsbergen. Nye resultater viser imidlertid at Barentshavet er oppholdssted for disse bestandene hele året igjennom.

Kartlegging av svømmetrekket for lomvi og polarlomvi fra Bjørnøya viser at det foregår et omfattende svømmetrekk fra Bjørnøya mot oppvekstområdene sørvest i Barentshavet (havområdene utenfor Øst-Finnmark/Murmanskysten). Lomvi og polarlomvi er svært sårbare under svømmetrekket fordi hannene må følge de ikke-flygedyktige ungene, og hannen selv myter alle vingefjærene og mister flygeevnen over en periode på 3 til 4 uker. Fuglene tilbringer derfor mye tid på sjøen, og er svært sårbare for forurensing og forstyrrelser. Foreløpig er kun svømmetrekket kartlagt for lomvi og polarlomvi på Bjørnøya, men vi forventer at et tilsvarende svømmetrekk skjer til de samme områdene også fra fastlandskoloniene, for eksempel viktige kolonier som Hjelmsøya og Hornøya.

Springingen ved hjelp av GPS-loggere på hekkende fugler har vist at områdene øst og sørøst for Bjørnøya er viktige furasjeringsområder for de store bestandene av krykkje, lomvi og polarlomvi som hekker på øya. I perioden 2017 til 2020 har de viktigste beiteområdene for hekkende lomvi og polarlomvi strukket seg ut til cirka 100 km øst og sørøst for øya, mens for krykkje strekker områdene seg 150-200 km ut fra øya.



Figur 2: Lomvi (oransje) og polarlomvi (blå) fra koloniene på Bjørnøya (merket med sort på kartet), fordeling gjennom hele året i Barentshavet i perioden 2013-2020 (Kilde: SEATRACK, <http://seatrack.seapop.no/map/>).

Oppsummering

En eventuell utbygging av petroleumsvirksomhet i det planlagte feltet Wisting vil kunne ha stor påvirkning på hekkende og overvintrende sjøfugl i området. Kartlegging av svømmetrekket for lomvi og polarlomvi fra Bjørnøya viser at det foregår et omfattende svømmetrekk fra Bjørnøya mot oppvekstområdene sørvest i Barentshavet (havområdene utenfor Øst-Finnmark/Murmanskysten). Lomvi og polarlomvi er svært sårbare under svømmetrekket fordi hannene må følge de ikke-flygedyktige ungene, og hannen selv myter alle vingefjærene og mister flygeevnen over en periode på 3 til 4 uker. Fuglene tilbringer derfor mye tid på sjøen, og er svært sårbare for forurensing og forstyrrelser. Foreløpig er kun svømmetrekket kartlagt for lomvi og polarlomvi på Bjørnøya, men vi forventer at et tilsvarende svømmetrekk skjer til de samme områdene også fra fastlandskoloniene, for eksempel viktige kolonier som Hjelmsøya og Hornøya.



En rekke hvalarter og andre marine pattedyr bruker området øst for Bjørnøya, både som leveområder sommer og høst eller på migrasjon gjennom området på vei til fra vinterområdene. En oppsummering av observasjoner av sjøpattedyr fra telletokt i perioden 2013-2018 viser at de både finnhval og knølhval er vanlig forekommende i området ved det planlagte Wisting-feltet. Disse forekomstene linkes naturlig nok til at dette er svært produktive områder med stor tetthet av byttedyr for disse hvalartene.⁶

Vennlig hilsen

Ellen Øseth
seksjonsleder

Stein Ørjan Nilsen
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

⁶ Løviknes S, Jensen KH, Krafft BA, Anthonypillai V og Nøttestad L. 2021. Feeding hotspots and distribution of fin and humpback whales in the Norwegian Sea from 2013 to 2018. *Frontiers in Marine Science* 8: 632720.



SAKSBEHANDLER
Ingunn Holm

VÅR REF.
21/00104-3

DERES REF.
2020-004052

VÅR DATO
18.03.2021
DERES DATO

postmottak@ra.no
www.riksantikvaren.no

Equinor ASA
Postboks 8500
4035 STAVANGER

Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting - Barentshavet - Riksantikvarens merknader

Riksantikvaren viser til brev fra Equinor Energy AS, datert 5.1.2021 om ovenfor nevnte sak.

Veiledning til PUD og PAD, utgitt av OED i revidert utgave 21.3.2018, er et supplement til petroleumsløven med forskrifter. Riksantikvaren viser til veiledning til konsekvensutredningsdelen av PUD/PAD hvor det heter at *Formålet med konsekvensutredninger (KU) er å redegjøre for virkningene av en utbygging eller et anlegg og drift, på miljø, inkludert kulturminner og kulturmiljø, naturressurser og samfunn.*

I forslaget til program for konsekvensutredning for Wisting står det kortfattet om muligheten for funn av vrak, og om meldeplikten til Norges arktiske universitetsmuseum (tidligere Tromsø museum). Dette er tilstrekkelig.

Dersom skipsvrak skulle bli påvist, bør videre håndtering avklares nærmere med kulturminnemyndighetene. Det kan tas kontakt med Norges arktiske universitetsmuseum for vurdering av eventuelle marinarkeologiske funn. Det vil være en fordel om det søkes tidlig kontakt med Norges arktiske universitetsmuseum for å planlegge hvordan kartleggingen skal gjennomføres.

Kulturminner innenfor territorialfarvannet har en sterk beskyttelse i kulturminneloven. Når det gjelder tilstøtende sone har man i kulturminneforvaltningen lagt samme rettspraksis til grunn som innenfor territorialfarvannet. Dette er begrunnet i LOV av 27. mars 2003 nr. 57: *Lov om Norges territorialfarvann og tilstøtende sone*, § 4 tredje ledd. Man har videre hentet støtte for



u. o. b. v.

439#2353.32205bc8-2689-4ec7-9038-b77bb3cbbac4c:3

dette synet i Havrettskonvensjonens (UNCLOS) artikkel 303(2). Utenfor 24 nautiske mil utgjør folkeretten et generelt grunnlag for å hevde at kulturminner har et visst vern. For petroleumssektoren er bestemmelsene i petroleumsloven, med forskrifter og vilkår for utvinningstillatelser, de viktigste reguleringene av forholdet til kulturminner utenfor territorialfarvannet.

Olje- og energidepartementet og Miljøverndepartementet presiserte i 2006 følgende i vilkåret i miljøkravene til nye utvinningstillatelser: *I forkant av fysiske inngrep i havbunnen pålegges rettighetshavere, i samråd med Riksantikvaren, å avklare forholdet til kjente kulturminner og foreta nødvendig kartlegging av kulturminner i leteområdet der dette ikke tidligere er gjennomført. Om det registreres kulturminner i planleggingsfasen eller senere, må avbøtende tiltak, eventuelt utgravning eller dokumentasjon og flytting av kulturminnet, gjennomføres i samarbeid med kulturminneforvaltningen.*

Det er et visst potensial for funn av skipsvrak innenfor planområdet. Her er det i første rekke tale om forlis i åpent hav. Det er ikke mulig å gå inn på om enkelte deler av planområdet har større potensial for skipsfunn fordi forlis på åpent hav er resultat av en eller flere utenforliggende faktorer som i stor grad ikke er påvirkbar. Det foreligger heller ikke systematisk registrering av havbunnen i planområdet, med den hensikt å lokalisere skipsfunn vernet etter kulturminneloven.

En tilfredsstillende kartlegging av eventuelle skipsfunn i forbindelse med leting og utvinning av olje og gass forutsetter gode rutiner for rapportering mellom kulturminneforvaltningen og oljeindustrien. Det er mest hensiktsmessig at tiltakshaver samkjører eventuelle surveys med kulturminneforvaltningen, slik at man unngår å måtte kjøre doble slike. Jo tidligere kulturminneforvaltningen kobles inn i dette arbeidet, jo tidligere vil konflikter med eventuelle kulturminner under vann oppdages og unngås. Kostnadmessig er dette også i aller høyeste grad den beste løsningen.

Før det gjøres tiltak på havbunnen, i form av infrastruktur, rørledninger og kabler, samt andre inngrep som for eksempel mudring, graving, spyling eller massedumping, skal forholdet til kulturminner avklares. Det er hensiktsmessig så tidlig som mulig å kontakte kulturminneforvaltningen for å klarlegge om tiltaket vil komme i kontakt med kulturminner under vann.

Videre gjør Riksantikvaren oppmerksom på at finner av skipsfunn m.m. plikter å melde disse til vedkommende myndighet jf. Kulturminnelovens § 14 tredje ledd.

Vennlig hilsen

Ingunn Holm
seniorrådgiver



Brevet er elektronisk godkjent uten underskrift

Kopi til: Olje- og energidepartementet, Postboks 8148 Dep, 0033 OSLO/ Klima- og miljødepartementet, Postboks 8013 Dep, 0030 OSLO/ Norges Arktiske Universitetsmuseum, Postboks 6050 Langnes, 9037 Tromsø/ Troms og Finnmark fylkeskommune - Romssa ja Finnmarkku fylkkagjelda, Postboks 701 Fylkeshuset, 9800 VADSØ



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Equinor Energy AS

Deres ref
2020-004052

Vår ref
21/30-5

Dato
26. mars 2021

Høring - Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Vi viser til brev av 5. januar 2021 med forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-lisensene, som er sendt på høring.

Samferdselsdepartementet har koordinert høringssvaret med Kystverket. Når det gjelder sjøsikkerhet forventer Kystverket at mulige konsekvenser forbundet med langsiktige endringer i det maritime trafikkmønsteret, som blant annet kan komme som et resultat av den forventede reduksjonen av isutbredelsen i Arktis, blir belyst i konsekvensutredningen, se vedlagt kopi av brev fra Kystverket av 19. mars 2021. Samferdselsdepartementet slutter seg til dette.

Videre har Kystverket påpekt flere forhold som gjelder akutt oljeforurensning som må utredes. Kystverket mener også det er relevant å stille spørsmål om det i dag finnes teknologi som gjør det mulig å etablere en robust og effektiv beredskap mot akutt forurensning fra den planlagte petroleumsvirksomheten på Wisting-feltet, eller om det er nødvendig å utvikle nye og forbedrede teknologiske løsninger som kan fungere tilfredsstillende under de rådende naturgitte forholdene. Kystverket viser også til at det vil være rimelig å forvente at beredskapen mot akutt forurensning skal være på samme "nivå" på Wisting-feltet som på norsk sokkel for øvrig.

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Kyst- og
miljøavdelingen

Saksbehandler
Anne Margrethe
Viken
22 24 81 75

Samferdselsdepartementet slutter seg til dette og viser for øvrig til høringsuttalelsen fra Kystverket.

Med hilsen

Anita Christoffersen (e.f.)
avdelingsdirektør

Anne Margrethe Viken
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Vedlegg

Kopi
Kystverket hovedkontoret
Olje- og energidepartementet

EQUINOR ENERGY AS

Forusbeen 50
4033 STAVANGER

Saksbeh./tlf.nr.: Bjørn Hugo Jenssen/41569445
Deres ref./Deres dato: 2020-004052/ 05.01.2021
Vår ref.: 21/00005-2
Vår dato: 24.02.2021

Statnetts svar på forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Statnett viser til brev datert 05.01.2021 vedrørende forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-feltet.

Utbyggingen omfatter utvinning av et olje- og gassfunn nord i Barentshavet. Det er planlagt en havbunnsutbygging og en flytende sirkulær produksjonsinnretning med oljelasting på feltet. Eksport av gassen planlegges til Snøhvit for injeksjon eller eksport til Melkøya LNG. Driften av installasjonen baseres på kraftforsyning fra land i kombinasjon med energigenerering ombord.

Energiforsyning med kraft fra land studeres videre mot konseptvalg. Virkninger for miljø og samfunn for kraft fra land-anlegget vil utredes som del av konsesjonssøknad etter energiloven og havenergiloven. Beslutning om videreføring er planlagt i løpet av 2021, og investeringsbeslutning og innsendelse av plan for utbygging og drift er planlagt i løpet av 2022 med påfølgende Stortingsbehandling i 2023.

Elektrifisering av Wisting er konsesjons- og utredningspliktig, og vil bli behandlet i en egen prosess. Statnett vil derfor gi sine kommentarer til denne i den forbindelse. Statnett er også i dialog med Equinor om elektrifiseringen av Wisting og tilknytning til nettet i Hammerfest-området.

Er det spørsmål knyttet til Statnetts høringsuttalelse eller andre forhold det ønskes informasjon om kan saksbehandler Bjørn Hugo Jenssen kontaktes på tlf.: 41569445 eller epost: bjorn.jenssen@statnett.no

Med vennlig hilsen

Harris Utne
Avdelingsleder Nettutvikling

Bjørn Hugo Jenssen
Plansjef



EQUINOR ENERGY AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Dato: 19.03.2021
Dok.nr: 21/00148-7
Deres ref:
Saksbehandle r: Kjetil Helstad

Svar på høring av Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Fylkestinget i Troms og Finnmark vedtok i sak 6/21 i møte 16.03.2021 følgende:

1. Fylkestinget i Troms og Finnmark har behandlet «Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-lisensene», som Equinor Energy AS har på høring på vegne av lisenshaverne med frist 30. mars 2021.
2. Fylkestinget forutsetter at utbyggingen av Wisting-feltet gir betydelige lokale og regionale ringvirkninger både i utbyggingsfase og ikke minst i driftsfasen. Det er likevel verdt å påpeke at petroleumsklyngen i Nord-Norge har vært i stor utvikling de siste årene og at det er viktig å legge til rette for økte ringvirkninger i landsdelen, slik at disse nå blir større enn for de tre foregående petroleumsprosjektene i Barentshavet.
3. Fylkestinget krever sterkere fokus på tiltak for å forsterke de regionale ringvirkningene utbygging og drift av feltet skal gi. Det forutsettes at kontraktstrategi som velges er slik at lokale og regionale aktører i størst mulig grad skal være kvalifisert og kontraktene skal tilpasses slik at også mindre aktører kan oppnå kontrakter. Pågående samarbeid med leverandørnettverket Petro Arctic og andre leverandørutviklingsplattformer som LU-Havtek, om utviklingsprogram, kompetansebygging og rekruttering av ansatte fra Nord-Norge skal forsterkes ytterligere. Fylkestinget forutsetter at Wisting-prosjektet har lærlinger fra regionen og samarbeider opp mot aktuelle læresteder i fylket for å bidra til dette.
4. Det viktig at i konsekvensutredningen brukes ressurser på å utrede hva selskapet kan gjøre for å maksimere lokale og regionale ringvirkninger. Dette må ikke begrenses til de summer som er oppgitt i KU-programmet og bør gjøres i samarbeid med lokale og regionale kunnskapsmiljøer. Det må høstes og brukes erfaringer fra tidligere utbygginger i området for å skape størst mulig lokale og regionale ringvirkninger av Wisting-utbyggingen.
5. OMW må som driftsoperatør videreføre kontraktstrategien for V&M kontrakt for offshore-installasjoner til Wisting. Dette vil styrke det etablerte miljøet innenfor V&M Engineering, slik at dette vil

nærme seg kritisk masse. I tillegg må det synliggjøres hvilke effekter dette vil få for underleverandører fra hele Nord-Norge. Dette igjen bør synliggjøres som verdiskaping i analysen. I tillegg må sysselsettingseffektene, for V&M kontrakter med underleveranser, synliggjøres.

6. Equinor i Harstad og Vår Energi i Hammerfest har kompetanse i hele verdikjeden og det er kort vei mellom de forskjellige miljøene som f.eks. feltutvikling og drift. Det vil være store synergier mellom en fremtidig driftsorganisasjon for Wisting og de eksisterende driftsorganisasjonene lokalisert til et av disse stedene. Troms og Finnmark fylkeskommune forventer og forutsetter derfor at driftsorganisasjonen legges til fylket, lokalisert til Harstad eller Hammerfest.
7. Fylkestinget er kritisk til at regjeringen ikke har fulgt opp Stortingets anmodningsvedtak 681 knyttet til Midlertidige endringer i Petroleumsloven av 19.06.2020 for å sikre ilandføringsterminal på Veidnes. Fylkestinget krever at ilandføringsalternativet utredes jamfør anmodningsvedtaket 890 fra Stortinget.
8. Sannsynlighet for landpåslog av olje er liten som følge av den store avstanden og det antas at ved et overflateutslipp på felt vil oljen i stor grad tas opp i vannmassene før landpåslog. Men i verst tenkelige scenario er landpåslog mulig, noe som fremgår av oljedriftanalysene i KU-programmet. Videre utgjør transport av oljen i tankbåter også en mulig kilde til uhellsutslipp. Troms og Finnmark fylkeskommune forventer derfor at utbygging av Wisting-lisensen bidrar til at den kystnære beredskapen forsterkes.
9. Det er viktig med har god dialog med fiskerinæringen og dens organisasjoner for å redusere ulempene til næringen til et minimum. Ved uhellsutslipp viser utredningene at fiskerinæringen vil bli negativt berørt med hensyn til tap av fangst og adgangsrestriksjoner i områder berørt av utslipp. Fiskerinæringen tar dermed del i den risikoen som utbyggingen av Wisting medfører. Det vurderes ikke som tilstrekkelig å utrede konsekvenser, det må også utredes hva som kan gjøre for å kompensere for den risikoen fiskerinæringen tar. Konsekvensutredningen bør belyse hva operatøren kan gjøre for at utbyggingen av Wisting også skal medføre positive konsekvenser for fiskerinæringen.
10. Det er ikke lagt opp til å gjennomføre utredninger knyttet til konsekvenser for Barentshavet som verdens mest produktive havområde, med bunndyrsamfunn, store bestander og nøkkelarter av fisk, sjøfugl og sjøpattedyr. I lys av dette bør det i KU-programmet legges opp til grundige undersøkelser hvor man ser på hvordan økosystemene vil berøres og hvilke konsekvenser dette medfører eller vil kunne medføre for fiskebestandene og fiskerinæringen.
11. Feltet planlegges drevet med kraft fra land og dette vil kreve betydelige mengder energi som alternativt kunne bli brukt til annen aktivitet på land i området. Fylkestinget i Troms og Finnmark anbefaler at også alternativet gassturbin med karbon-lagring utredes ut fra de samfunnsmessige effektene den betydelig bruk av elkraft her har for mulighetene for etablering av annen kraftkrevende næringsvirksomhet i området. Fylkestinget

konstaterer at landstrømkabelen planlegges å gå fra samme sted som kraftkabel til Goliat-plattformen går fra, Hyggevatn i Hammerfest. Dermed vil det ikke bli ytterligere negative virkninger knyttet til etablering av nye kraftlinjer på land med de effektene disse har, ved utbygging av dette feltet sammenlignet med elektrifisering av Goliat.

12. Aktivitet knyttet til utbygging og drift av Wisting vil medføre betydelige påkjenninger på infrastruktur som veier og flyruter/lufthavner i fylket, og spesielt i Vest-Finnmark. KU-programmet inneholder ingen vurderinger knyttet til denne infrastrukturen. Troms og Finnmark fylkeskommune legger til grunn at disse forholdene må utredes grundig i konsekvensutredningen.

Saksfremlegg til saken er vedlagt.

Med hilsen

Gunnar Davidsson
Seksjonsleder

Kjetil Helstad
Spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur

Vedlegg:

Svar på høring av Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Mottakere:

EQUINOR ENERGY AS

Kopi til:

ALTA KOMMUNE

HAMMERFEST KOMMUNE

HARSTAD KOMMUNE / HÁRSTTÁID SUOHKAN

TROMSØ KOMMUNE

NORDLAND FYLKESKOMMUNE

OLJE- OG ENERGIDEPARTEMENTET



Arkivsak-dok. 21/00148-3

Saksgang	Møtedato	Saksnr
Fylkesrådet	23.02.2021	49/21
Miljø- og næringskomiteen	15.03.2021	3/21
Fylkestinget	16.03.2021	6/21

Svar på høring av Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Innstilling:

Fylkesrådet tilrår fylkestinget å fatte slikt vedtak:

1. Fylkestinget i Troms og Finnmark har behandlet «Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting-lisensene», som Equinor Energy AS har på høring på vegne av lisenshaverne med frist 30. mars 2021.
2. Fylkestinget stiller seg positivt til at Wisting-feltet bygges ut og settes i drift, forutsatt at utbyggingen gir betydelige lokale og regionale ringvirkninger både i utbyggingsfase og ikke minst i driftsfasen. Det er likevel verdt å påpeke at petroleumsklyngen i Nord-Norge har vært i stor utvikling de siste årene og at det er viktig å legge til rette for økte ringvirkninger i landsdelen, slik at disse nå blir større enn for de tre foregående petroleumsprosjektene i Barentshavet.
3. Fylkestinget krever sterkere fokus på tiltak for å forsterke de regionale ringvirkningene utbygging og drift av feltet skal gi. Det forutsettes at kontraktstrategi som velges er slik at lokale og regionale aktører i størst mulig grad skal være kvalifisert og kontraktene skal tilpasses slik at også mindre aktører kan oppnå kontrakter. Pågående samarbeid med leverandørnettverket Petro Arctic og andre leverandørutviklingsplattformer som LU-Havtek, om utviklingsprogram, kompetansebygging og rekruttering av ansatte fra Nord-Norge skal forsterkes ytterligere. Fylkestinget forutsetter at Wisting-prosjektet har lærlinger fra regionen og samarbeider opp mot aktuelle læresteder i fylket for å bidra til dette.
4. Det viktig at i konsekvensutredningen brukes ressurser på å utrede hva selskapet kan gjøre for å maksimere lokale og regionale ringvirkninger. Dette må ikke begrenses til de summer som er oppgitt i KU-programmet og bør gjøres i samarbeid med lokale og regionale kunnskapsmiljøer. Det må høstes og brukes erfaringer fra tidligere utbygginger i området for å skape størst mulig lokale og regionale ringvirkninger av Wisting-utbyggingen.
5. OMW må som driftsoperatør videreføre kontraktstrategien for V&M kontrakt for offshore-installasjoner til Wisting. Dette vil styrke det etablerte miljøet innenfor V&M Engineering, slik at dette vil nærme seg kritisk masse. I tillegg må det synliggjøres hvilke effekter dette vil få for underleverandører fra hele Nord-Norge. Dette igjen bør synliggjøres som verdiskaping i analysen. I tillegg må sysselsettingseffektene, for V&M kontrakter med underleveranser, synliggjøres.

6. Equinor i Harstad og Vår Energi i Hammerfest har kompetanse i hele verdikjeden og det er kort vei mellom de forskjellige miljøene som f.eks. feltutvikling og drift. Det vil være store synergier mellom en fremtidig driftsorganisasjon for Wisting og de eksisterende driftsorganisasjonene lokalisert til et av disse stedene. Troms og Finnmark fylkeskommune forventer og forutsetter derfor at driftsorganisasjonen legges til fylket, lokalisert til Harstad eller Hammerfest.
7. Fylkestinget er kritisk til at regjeringen ikke har fulgt opp Stortingets anmodningsvedtak 681 knyttet til Midlertidige endringer i Petroleumsloven av 19.06.2020 for å sikre ilandføringsterminal på Veidnes. Fylkestinget krever at ilandføringsalternativet utredes jamfør anmodningsvedtaket 890 fra Stortinget.
8. Sannsynlighet for landpåslag av olje er liten som følge av den store avstanden og det antas at ved et overflateutslipp på felt vil oljen i stor grad tas opp i vannmassene før landpåslag. Men i verst tenkelige scenario er landpåslag mulig, noe som fremgår av oljedriftanalysene i KU-programmet. Videre utgjør transport av oljen i tankbåter også en mulig kilde til uhellsutslipp. Troms og Finnmark fylkeskommune forventer derfor at utbygging av Wisting-lisensen bidrar til at den kystnære beredskapen forsterkes.
9. Det er viktig med god dialog med fiskerinæringen og dens organisasjoner for å redusere ulempene til næringen til et minimum. Ved uhellsutslipp viser utredningene at fiskerinæringen vil bli negativt berørt med hensyn til tap av fangst og adgangsrestriksjoner i områder berørt av utslipp. Fiskerinæringen tar dermed del i den risikoen som utbyggingen av Wisting medfører. Det vurderes ikke som tilstrekkelig å utrede konsekvenser, det må også utredes hva som kan gjøre for å kompensere for den risikoen fiskerinæringen tar. Konsekvensutredningen bør belyse hva operatøren kan gjøre for at utbyggingen av Wisting også skal medføre positive konsekvenser for fiskerinæringen.
10. Det er ikke lagt opp til å gjennomføre utredninger knyttet til konsekvenser for Barentshavet som verdens mest produktive havområde, med bunndyrsamfunn, store bestander og nøkkelarter av fisk, sjøfugl og sjøpattedyr. I lys av dette bør det i KU-programmet legges opp til grundige undersøkelser hvor man ser på hvordan økosystemene vil berøres og hvilke konsekvenser dette medfører eller vil kunne medføre for fiskebestandene og fiskerinæringen.
11. Feltet planlegges drevet med kraft fra land og dette vil kreve betydelige mengder energi som alternativt kunne bli brukt til annen aktivitet på land i området. Fylkestinget i Troms og Finnmark anbefaler at også alternativet gassturbin med karbon-lagring utredes ut fra de samfunnsmessige effektene den betydelig bruk av elkraft her har for mulighetene for etablering av annen kraftkrevende næringsvirksomhet i området. Fylkestinget konstaterer at landstrømkabelen planlegges å gå fra samme sted som kraftkabel til Goliat-plattformen går fra, Hyggevatn i Hammerfest. Dermed vil det ikke bli ytterligere negative virkninger knyttet til etablering av nye kraftlinjer på land med de effektene disse har, ved utbygging av dette feltet sammenlignet med elektrifisering av Goliat.
12. Aktivitet knyttet til utbygging og drift av Wisting vil medføre betydelige påkjenninger på infrastruktur som veier og flyruter/lufthavner i fylket, og spesielt i Vest-Finnmark. KU-programmet inneholder ingen vurderinger knyttet til denne infrastrukturen. Troms og Finnmark fylkeskommune legger til grunn at disse forholdene må utredes grundig i konsekvensutredningen.

Tromsø 16.02.2021

Karin Eriksen
Fylkesråd for næring og miljø

Vedlegg

3. Wisting høringsbrev 050121
2. Fagnotat - Svar på høring av Forslag til program for konsekvensutredning for Wisting
4. Equinor-DNV-GL -101120-Nemo-status-paa-miljoerisikotilnaerming-i-Barentshavet-og-i-omraader-med-is
5. Equinor-Wisting-forslag-til-ku-program-05-01-21

Saksutredning

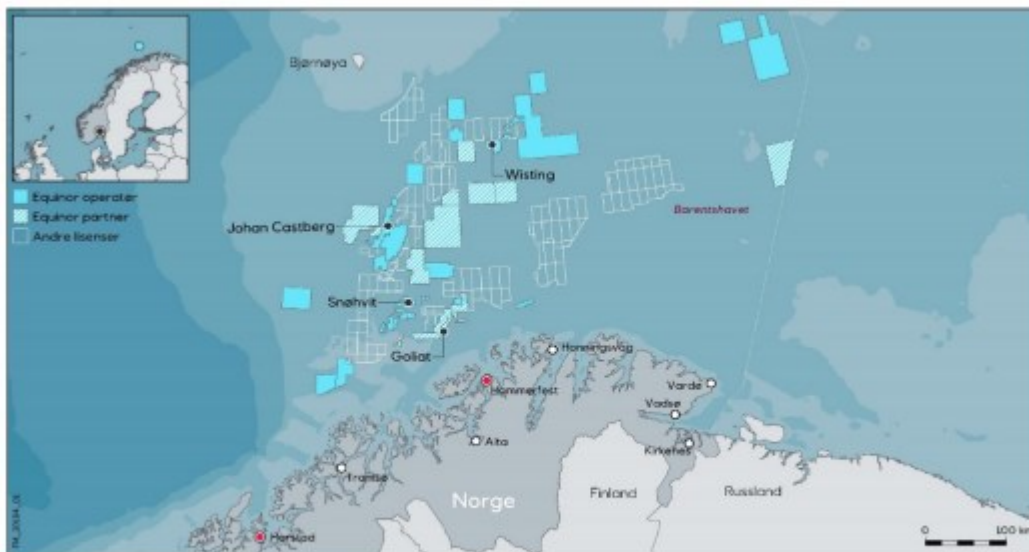
Bakgrunn

Equinor Energy og lisenshaverne planlegger å bygge ut Wistinglisensen i Barentshavet med egen plattform med oppkobling mot eksisterende gassinfrastruktur på Snøhvit mens olje planlegges transportert med skip fra installasjonen. Energiforsyning med kraft fra land skal studeres videre mot konseptvalg. Equinor Energy er utbyggingsoperatør og OMV er driftsoperatør. Beslutning om videreføring er planlagt i løpet av 2021, og investeringsbeslutning og innsendelse av plan for utbygging og drift er planlagt i løpet av 2022 med påfølgende Stortingsbehandling i 2023. OMV har ikke driftsorganisasjon i Nord-Norge i dag.

I forslag til utredningsaktiviteter foreslås ulike miljø- og klimaeffekter samt samfunnsmessig effekter som lokasjoner for driftstøtte i Nord-Norge (forsyningsbase, helikopterbase og landbasert driftsorganisasjon).

Utbygging og drift av Wisting-lisensen forventes å skulle gi betydelige lokale og regionale virkninger i fylket og regionen. Det er ikke p.t. ingen andre nye områder i Barentshavet som vurderes lønnsom for selvstendig utbygging utover Wisting-feltet og som ikke er under utbygging. Forventet effekt av utbygging og drift av Wisting-lisensen lokalt, regionalt og nasjonalt ligger til grunn for fylkeskommunens høringsvar.

Beskrivelse – fra høringsdokument



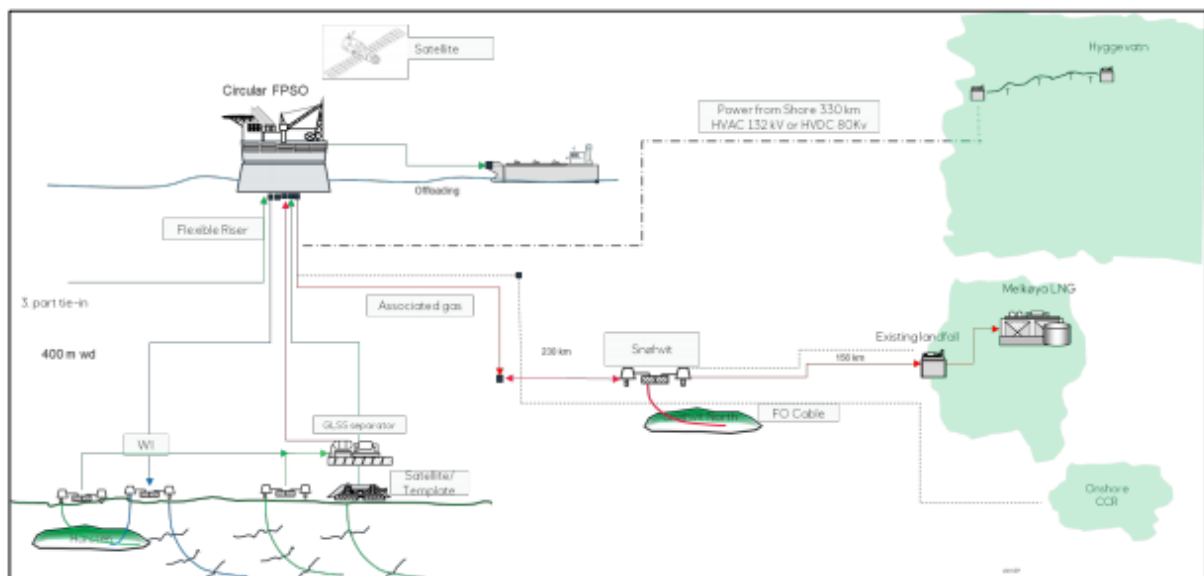
Figur 2-1 Oversikt over petroleumsvirksomhet i Barentshavet

Wisting-lisensen PL537/PL537B er lokalisert sentralt i Barentshavet i blokkene 7324/7 og 8, ca. 185 km fra Bjørnøya og ca. 310 km fra fastlands-Norge. Havdypet varierer mellom 390 og 418 meter og området er karakterisert av lave vintertemperaturer, liten risiko for forekomst av sjøis og isfjell, og en sesongpreget risiko for kortvarige stormer. Wisting består av funnene i Wisting Central og Hanssen. Totale oljeressurser er anslått til 156 millioner Sm³, hvorav 76 millioner Sm³ er utvinnbare med dagens utvinningsstrategi og en produksjonsperiode på 31 år. Oljetypen er forholdsvis lett. Lisensens rettighetshavere er Equinor Energy, OMV Norge, Petoro, Idemitsu Petroleum Norge og Lundin Energy Norway. Equinor er utbyggingsoperatør og OMV er driftsoperatør.

Valg av konsept er planlagt i 2.kvartal 2021. Rettighetshaverne har besluttet å studere videre en havbunnsutbygging og en flytende sirkulær produksjonsinnretning med prosessering, lagring og oljelasting på feltet (samme type som Goliat). Prosessanlegget på produksjonsinnretningen vil ha flerfase-separasjon, rensing av produsert vann, fasiliteter for vanninjeksjon og anlegg for gasskompresjon for eksport. Foreløpig plan er å bore 37 brønner, hvorav 20 horisontale produksjonsbrønner og 17 horisontale brønner for vanninjeksjon. En havbunnsplassert separator er planlagt for å skille gass fra væske. Eksport av gass planlegges til Snøhvit for injeksjon eller eksport til Melkøya LNG. Energiforsyning med kraft fra land studeres videre mot konseptvalg.

Oljen fra feltet vil bli lastet til skip på feltet og transportert derfra til markedet. Slik transport er ikke petroleumsvirksomhet og er ikke regulert av petroleumsløven. Omlasting av olje i Finnmark som en del av transportløsningen har vært vurdert. For Johan Castberg-feltet er det gjennomført omfattende utredninger som også inkluderer volumer fra Wisting og andre funn i området. Utredningene viser at en omlasting av olje i Finnmark ikke er samfunns- og bedriftsøkonomisk lønnsom. Det er derfor ikke planlagt å utrede dette nærmere i tilknytning til KU.

Et foreløpig anslag angir investeringer i størrelsesorden NOK 55-75 milliarder. Kostnader for det valgte konseptet, inkludert driftskostnader, vil bli beregnet og presentert i KU.



Figur 2-3 Oversikt over konseptelementene som skal studeres videre frem til konseptvalg

Virkinger for miljø og samfunn for kraft fra land-anlegget vil bli utredet som del av konsesjons-søknad etter energiloven og havenergiloven. Beslutning om videreføring er planlagt i løpet av 2021, og investeringsbeslutning og innsendelse av plan for utbygging og drift er planlagt i løpet av 2022 med påfølgende Stortingsbehandling i 2023.

Miljøvirkninger og tiltak: Kraft fra land er den anbefalte løsningen. Fakkeltgass og flyktige organiske forbindelser fra oljelagring på feltet vil bli gjenvunnet. Produsert vann er planlagt å renses i et fire-steps rensianlegg før re-injeksjon. Reservoarene har lavt trykk og moderate utblåsningsrater. Mest utsatte miljøkomponent er vurdert å være sjøfugl på åpent hav. Sannsynligheten for at et oljeutslipp skal kunne nå iskantsonen og land er vurdert som lav.

Virkninger for næringer til havs - Området er lite egnet for bunntålfiske og det drives ikke fiske med bunntål og bare sporadisk fiske med konvensjonelle redskaper. Arealbeslaget som følge av sikkerhetssone rundt innretningen forventes å ikke medføre fangsttap, eller operasjonelle ulemper, og heller ikke økte driftskostnader av noen betydning for den norske havfiskeflåten.

Samfunnsvirkninger – regionale:

Det er behov for driftsstøtte i form av forsyningsbase, helikopterbase og en landbasert driftsorganisasjon. Kriterier som planlagt lagt til grunn for lokalisering av disse er:

Landbasert driftsorganisasjon: Kompetanse, Funksjonalitet, Samfunnsvirkninger og HMS

Helikopterbase og forsyningsbase: Kapasitet og regularitet, Kostnadseffektivitet, Synergier og HMS.

Samfunnsvirkninger vil blant annet komme fra investeringer, vare-/ tjenesteleveranser samt virkninger fra direkte og indirekte sysselsettingseffekter. Erfaringer viser at den regionale og lokale leverandørindustrien kan levere innenfor mange disipliner. En stor del av årsverkene innenfor leverandørindustrien i Nord-Norge er å finne innenfor støtte- og servicetjenester og vedlikehold og modifikasjon. Leverandørindustrien i Nord-Norge har styrket seg betydelig de senere årene både når det gjelder kompetanse og kapasitet, ettersom flere utbygginger har gitt grunnlag for økte leveranser.

For drift av Wisting vil det være behov for driftsstøtte i form av forsyningsbase, helikopterbase og en landbasert driftsorganisasjon. KU vil gi en oversikt over lokasjoner i Nord-Norge som er utredet for disse funksjonene og begrunnelse for valget med forhåndsdefinerte kriterier.

Disse er: Landbasert driftsorganisasjon: Kompetanse, Funksjonalitet, Samfunnsvirkninger og HMS, Helikopterbase og forsyningsbase: Kapasitet og regularitet, Kostnadseffektivitet, Synergier og HMS.

I Wisting driftsmodell er det lagt opp til at kontrollrommet vil bli etablert på land og vil være en del av den landbaserte driftsorganisasjonen. Den landbaserte driftsorganisasjonen vil ha støttefunksjoner som drifts- og produksjonsstøtte, vedlikehold, HMS og logistikk. I tillegg vil det være fellesfunksjoner som prosjektering, reservoarstyring, anskaffelser og bore-/brønnoperasjoner.

Helikopterbasens funksjon er å betjene transport av personell til Wisting-feltet. Basen må være lokalisert til flyplass i geografisk nærhet til feltet. Den nærliggende flyplassen må ha god kapasitet og regularitet. Helikopterbasen vil ha nødvendig infrastruktur som terminal (heliport) med håndtering og betjening av passasjerer, helikopterhangar med vedlikeholdspersonell samt bemanning for kontinuerlig drift.

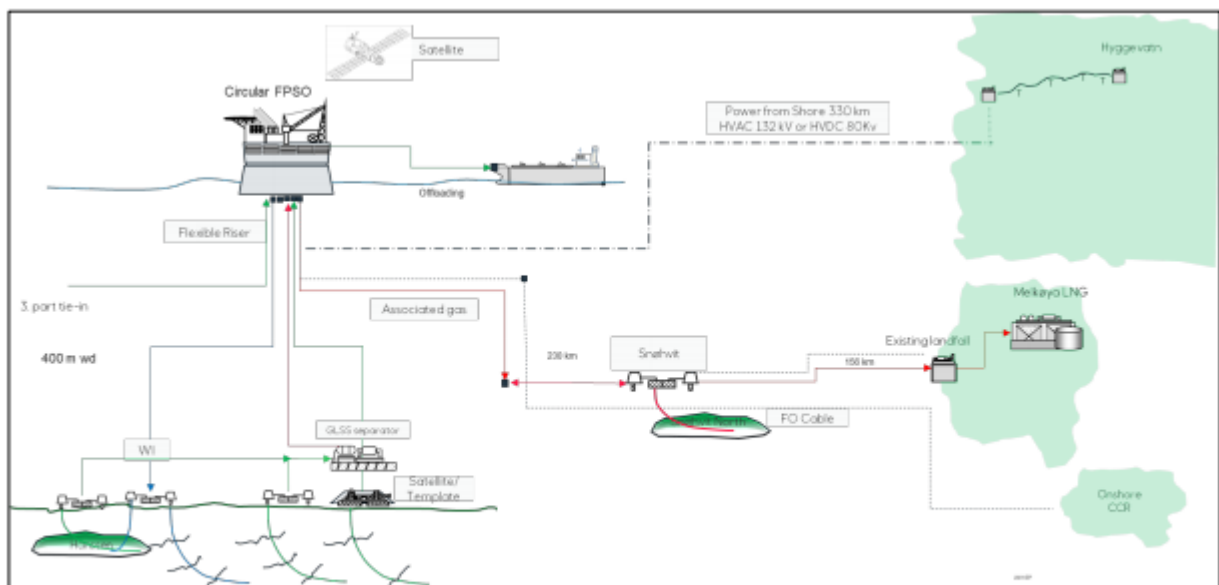
Forsyningsbasens funksjon er å mellomlagre utstyr i utbyggingsfasen og å sørge for forsyningstjeneste i driftsfasen. Basen må ha geografisk nærhet til feltet, et godt kaianlegg med god kapasitet og høy regularitet, samt egnede lagringsmuligheter og verkstedkapasitet for reparasjoner og vedlikehold. I tillegg må basen ha solid driftskompetanse og tilgang til leverandører av varer og tjenester.

Forslag til videre utredningsaktiviteter:

Følgende tema er identifisert som viktige å utrede for Wisting som del av konsekvensutredningen:

- Naturlige utslipp av metan fra havbunnen

- Arealbeslag av sikkerhetssoner
- Utslipp til luft, inkludert sot-partikler og flyktige organiske forbindelser
- Kjemikaliebruk og utslipp til sjø
- Håndtering av borekaks
- Regularitet av vanninjeksjonsanlegget
- Undervannsstøy
- Miljørisiko- og beredskapsanalyse for uhellsutslipp
- Beste tilgjengelige teknikker, inkludert tema som lekkasjedeteksjon og styring av havbunnsanlegg
- Lokasjoner for driftstøtte i Nord-Norge
- Samfunnsvirkninger



Figur 2-3 Oversikt over konseptelementene som skal studeres videre frem til konseptvalg

Vurdering

Klimamessig er Wisting er i et område hvor sannsynlighet for sjøis er liten og det foregår ikke fiske av noe særlig omfang der. Programmet fokuserer i betydelig grad på å sikre minst mulig klima og miljømessige negative effekter av utbyggingen.

De samfunnsmessige effektene av utbygging av feltet og vil styrke aktiviteten lokalt og regionalt som i dag er etablert. Hammerfest brukes i hovedsak som helikopter- og forsyningsbase for aktiviteten i Barentshavet og skisser i KU tyder på planlagt bruk av eksisterende infrastruktur. De lokale og regionale samfunnsmessige effektene som følge av de operasjonsforberedende fasene knyttet til Aasta Hansteen og Johan Castberg utbyggingene har vært størst knyttet til Equinor sitt kontor i Harstad. Valgt lokaliseringssted og størrelsen på driftsorganisasjonen vil ha betydning for omfanget av regionale og lokale ringvirkninger tilknyttet operasjonsforberedelsene til Wisting. Økt grad av digitalisering gjør at kontrollrommet for Wistingfeltet skal være på land og del av ordinær driftsorganisasjon. Operatøren OMW Norge er ikke operatør for andre felt på

norsk sektor. Driftsorganisasjonene for felt i drift på nordnorsk sokkel er i dag i Harstad og Hammerfest. Begge steder vil være aktuelle for Wisting-driftsorganisasjonen.

Anbefalt sted for lokalisering av landbasert driftsorganisasjon vil avhenge flere faktorer og hvordan de vektlegges. Dette gjelder faktorer som: - mulighetene for rekruttering lokalt med tilgang på driftspersonell innen alle fagområder være sentralt (Her påpekes at et bredt lokalt arbeidsmarked er viktig med hensyn til jobbmulighet for partner/ektefelle, og et variert fritidstilbud for trivsel og bolyst) - tilgang og samarbeid med FoU-miljøer, - tilgang til kontorfasiliteter med tilstrekkelig kapasitet - eksisterende infrastruktur og nærhet til transportinfrastruktur.

Fylkesrådet legger til grunn i sin tiltredelseserklæring at felt som settes i drift og utvinnes utenfor Finnmarkskysten må bidra til styrking av distriktsbosetting, verdiskaping og ringvirkninger lokalt. Olje og gass må ilandføres for å skape arbeidsplasser og regionale ringvirkninger. Det heter også at «Samarbeidspartiene vil styrke Harstad og Hammerfest som landsdelssenter for petroleumsvirksomhet.»

Ilandføring av olje for omlasting på land ble vurdert ved utbygging av Johan Castberg-feltet og her inngikk oljen fra Wisting-feltet i vurderingene. Omlasting av oljen i Finnmark er vurdert, men blir ikke fulgt opp videre med henvisning til utredninger knyttet til Johan-Castberg og hvor oljen fra Wisting inngikk, som viste at det ikke var samfunnsøkonomiske og bedriftsøkonomisk lønnsomt. Stortinget behandlet 10.06.2020 «Midlertidige endringer i petroleumsskatteloven» og vedtak 681 er: «*Stortinget ber regjeringen senest innen utgangen av oktober 2020 legge fram et lovforslag om en løsning for å sikre ilandføringsterminalen på Veidnes som er knyttet til de midlertidige endringene i petroleumsskatteloven eller andre tilsvarende virkemidler.*»

I forslag til Statsbudsjett 2021 vurderes forslaget og anbefales av departementet ikke satt i verk da terminalen anses ikke å ligge innenfor Petroleumslovens virkeområde og støtte vil måtte anses som statsstøtte. Prosess knyttet til godkjenning av støtte vurderes som omfattende, vil ta tid, de industrielle aktørene anser prosjektet bedriftsøkonomisk ulønnsomt, og sysselsettingseffekter som begrenset (50 direkte og 25 indirekte i driftsfasen).

Ilandføringsterminal på Veidnes har vært viktig for å sikre større regionale ringvirkninger fra petroleumsnæringa i Barentshavet nå når flere felt bygges ut. Det anbefales at høringsuttalelsen er kritisk til regjeringens manglende oppfølging av Stortingets vedtak 681 i 2020 for å legge til rette slik at ilandføringsterminal på Veidnes blir etablert.

Utbygging med kraft fra land vil medføre økt bruk av fornybar el-kraft i regionen. 420 kv-linja fra Balsfjord til Skaidi og videreføring til Hammerfest vil legge til rette for elektrifisering av petroleumsproduksjonen i Barentshavet. Kraftbehovet totalt i fylket vil øke og samtidig som overproduksjonen i dag er begrenset. Økt etterspørsel etter fornybar strøm fra petroleumsindustrien vil kunne påvirke mulighetene for etablering av annen kraftkrevende industri eller omlegging av eksisterende produksjon. Samfunnsmessig effekter av at feltet planlegges drevet med kraft fra land anbefales derfor å være del av KU-programmet.

Wisting har et stort prosessvarmebehov sammenlignet med andre felt. Dette skyldes blant annet lav reservoartemperatur og de klimatiske forholdene som krever ekstra varme for sikker drift av produksjonsenheten. Foreløpige beregninger tilsier effektbehov på 50 MW, maksimalt 60MW. Kraft fra land velges ut fra de klimamessige effektene sammenlignet med gasturbiner inkludert CO₂-lagring. Fornybar kraft brukes i beregninger av utslippsreduksjon ved kraft fra land vs. gass. Teknologiske utfordringer knyttet til elektrifisering er mindre da geostasjonær FPSO planlegges brukt (lik Goliat-plattformer) sammenlignet med Johan Castberg-utbyggingen med skipsformet FPSO som snurrer rundt avhengig av vind- og strømretning. Teknologi for

overføring av tilstrekkelige mengder kraft i svivel (turret) der fartøyet svinger rundt er teknologisk utfordrende. Kostnadsnivå for kraft fra land og varmebehov i produksjonen var også viktig for Castberg-beslutning.

Bruk av kraft fra land ved utvinning av ressursene er i tråd med bærekraftsmål 13 - Stoppe klimaendringene: Handle umiddelbart for å bekjempe klimaendringene og konsekvensene av dem. Prosjektet er også i tråd med bærekraftsmål 8. Anstendig arbeid og økonomisk vekst: Verdiskaping lokalt og regionalt som følge av utbygging og drift gjennom feltets prosjektet gjennom feltets levetid kan være betydelig. Det vil bli jobbet aktivt opp mot leverandørindustrien i Nord-Norge for å tilrettelegge for økt regional verdiskaping. Eksempel er samarbeid med leverandørnettverket Petro Arctic, Leverandørutviklingsprogrammet Havtek, «Leveranse fra nord» prosjektet i regi av Equinor, Teknologiutvikling og samarbeid med forskningsmiljø fra nord med fokus tema fra nordområdene. Wisting-prosjektet har som målsetting at lærlinger på norsk sokkel og til landanlegg i Norge skal komme fra Nord-Norge – det jobbes mot utvalgte læresteder for å søke å oppnå dette. Troms fylkeskommune spilte inn flere konkrete anbefalinger til tema som burde inngå i planprogrammet til KU for Johan Castberg:

- Industrielle ringvirkninger knyttet til fabrikkering, produksjon, vedlikehold og modifikasjon.
- Muligheter for etablering av subsea-senter for lagring og vedlikehold i Troms og Finnmark.
- Bruk av fiskebåter i oljevernberedskap etter Goliat-modellen.
- Oppsplitting av større kontrakter, både i utbyggings- og driftsfasen, slik at lokalt og regionalt næringsliv gis mulighet til å konkurrere om kontraktene.
- Detaljert utredning av tilrettelegging for lokale og regionale ringvirkninger i driftsfasen.
- Tilrettelegging for kvalifisering av lokale og regionale bedrifter.

Wisting-prosjektet er det 4. feltet i Barentshavet som settes i drift og det 3. med flytende installasjoner/driftsenheter til havs. I lys av erfaring fra tidligere utbygginger er regionale effekter størst i driftsfasen. Dette er oppgaver som skjer jevnlig over år, mens utbygging skjer en gang. Det anbefales at det fokuseres i størst mulig grad av regionale ringvirkninger i driftsfasen.

Økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser

Saken gjelder innhold i planprogram form Konsekvenskvensutredning for Wisting-feltet og vil ikke ha økonomiske, administrative og juridiske konsekvenser for fylkeskommunene utover økonomiske og administrative relatert til utarbeiding av høringssvar.



EQUINOR ENERGY AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Innspill angående marine kulturminner: Høring av forslag til program for konsekvensutredning for Wisting

Vi viser til brev fra Equinor Energy AS datert 5.1.2021 om ovennevnte sak oversendt Norges arktiske universitetsmuseum (UM), tidligere Tromsø Museum – Universitetsmuseet, til vurdering angående kulturminner under vann. Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø Museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i Nord-Norge nord for Rana kommune. Vi viser også til merknader fra Riksantikvaren til program for KU datert 18.03.2021 som skissere kravet om kartlegging av kulturminner under vann i forbindelse med tiltakene som planlegges.

Forslag til program for KU for Wisting omfatter havbunnsutbygging og en flytende produksjonsinnretning med prosessering, lagring og oljelasting på feltet. Det vurderes eksport av gass til Snøhvit og energiforsyning med strømførende kabel fra land. I forslaget til program for konsekvensutredning for Wisting står det kortfattet om muligheten for funn av vrak, og om meldeplikten til UM. I likhet med Riksantikvaren, mener vi at dette er tilstrekkelig.

En tilfredsstillende kartlegging av eventuelle kulturminner under vann vil være nødvendig i forbindelse med planlagte tiltak på og i havbunnen, i form av infrastruktur, rørledninger og kabler, samt andre inngrep som for eksempel mudring, graving, spyling eller massedumping. Det vil være en fordel om det søkes tidlig kontakt med UM for å planlegge hvordan kartleggingen skal gjennomføres. Det er mest hensiktsmessig at tiltakshaver samkjører eller koordinere eventuelle surveys med UM, slik at man unngår å måtte gjøre doblearbeid. Jo tidligere kulturminneforvaltningen kobles inn i dette arbeidet, jo tidligere vil konflikter med eventuelle kulturminner under vann oppdages og unngås. Kostnadmessig er dette også i aller høyeste grad den beste løsningen.

Det er ikke mulig å gå inn på om enkelte deler av planområdet har større potensial for skipsfunn og det foreligger heller ikke systematisk registrering av havbunnen i planområdet, med den hensikt å lokalisere skipsfunn vernet etter kulturminneloven. Vi ser frem til å opprette en dialog med tiltakshavere angående planlagte tiltak og nødvendig marinarkeologisk registreringsarbeid.

Vennlig hilsen

Stephen Wickler
forsker

–

stephen.wickler@uit.no

77 64 50 81

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever ikke signatur

Kopi: KUL kulturarv, Troms og Finnmark fylkeskommune